

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE ZA DRŽAVNU POMOĆ
VIJEĆE ZA DRŽAVNU POTPORU



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ ЗА ДРЖАВНУ ПОМОЋ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
STATE AID COUNCIL

Program usklađivanja važećih programa/šema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Sarajevo, oktobar 2016.

Спасовданска 22 Источно Сарајево
Spasovdanska 22 Istočno Sarajevo

Тел: +387 57 34 43 09, +387 57 34 43 13
Факс: +387 57 34 46 88

UVOD

Polazište pri izradi prijedloga Popisa važećih programa državnih pomoći i drugih akata koji predstavljaju pravni osnov za dodjelu državne pomoći do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi predstavljaju obaveze iz člana 71. stava 6. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i Evropske unije i njenih država članica („Službeni glasnik BiH“, broj 5/08 – izdanje međunarodni ugovori).

Programom državne pomoći, u smislu Zakona o sistemu državne pomoći u BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 10/12) i odredbama EU *acquis*, smatra se svaki akt na osnovu kojeg se, bez potrebe za donošenjem daljnjih provedbenih mjera, pojedinačne državne pomoći mogu dodjeljivati privrednim subjektima određenim u okviru tog akta u opštem i apstraktnom smislu, kao i svaki akt na osnovu kojeg se državna pomoć koja nije povezana s određenim projektom može dodjeljivati jednom ili više privrednih subjekata tokom neodređenog vremenskog perioda i/ili u neodređenom iznosu.

Svi programi državnih pomoći koji predstavljaju pravni osnov za dodjelu državne pomoći, koji su identifikovani u okviru Popisa postojećih programa/šema državne pomoći u Bosni i Hercegovini bili su predmet usklađivanja, ali je nakon detaljne provjere svakog člana popisanih programa ustanovljeno da pojedini programi nemaju mjesto u ovom Programu usklađivanja. Tako da je od ukupno popisnog 81 programa državne pomoći ovim Programom usklađivanja utvrđeno da se usklađivanje treba izvršiti na 62 pravna osnova. Ovaj postupak usklađivanja će se vršiti stalno, jer će se sigurno u daljem radu nailaziti na nove pravne osnove koji nisu popisani, a morali bi biti na listi popisanih programa/šema državne pomoći.

| Rb | Nadležno tijelo | Pravni osnov za usklađivanje | Odredbе Programa/kata/pravnih osnova koje je potrebno uskladiti | Stanje usklađivanja | Mjere usklađivanja | Rok za usklađivanje |
|----|----------------------------------|---|--|---|---|--|
| I | II | III | IV | V | VI | VII |
| 1. | Federalno ministarstvo finansija | Zakon o porezu na dobit Federacija Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH, br 97/07 i 39/09) | <p>čl. 31. - definiše poreski podsticaj obvezniku koji je u godini za koju se utvrđuje porez na dobit izvozom ostvario preko 30% od ukupnog ostvarenog prihoda na način da je u toj godini oslobođen plaćanja poreza na dobit.</p> <p>čl. 32. – obveznik koji u periodu od 5 uzastopnih godina investira u proizvodnju u vrijednosti od najmanje 20 miliona KM, na teritoriju FBiH, oslobada se plaćanja poreza na dobit za period od 5 godina počevši od prve godine investiranja u kojoj mora investirati najmanje 4 miliona KM</p> <p>čl. 33. – obveznik koji zapošljava više od 50% invalidnih lica i lica s posebnim potrebama duže od godinu dana oslobada se plaćanja poreza na dobit za godinu u kojoj je bilo zaposleno više od 50% invalidnih lica i lica s posebnim potrebama</p> | Zakon nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> <p>Usklađivanje potrebno provesti u skladu s odredbama Uredbe o namjenu, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionalne državne pomoći (čl. 32. Zakona) - Državne pomoći za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom (čl. 33. Zakona) <p>Državne pomoći direktno usmjerene poticanju izvoza nisu dopuštene u skladu sa pravilima o državnoj pomoći, ni obavezama preuzetim SSP-om</p> | <p>Relevantni EU propis: Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.)</p> <p>Preporuka je da RB FBiH u ispunjavanju svojih ciljeva iz člana 4. Zakona i aktivnostima iz člana 5. Zakona koje se odnose na odobravanje kredita i drugih plismana, izdavanje jamstava i drugih Zakonom dopuštenih aktivnosti pod uslovima povoljnijim od</p> |
| 2. | Federalno ministarstvo finansija | Zakon o razvojujnoj banci („Službene novine FBiH” br. 19/06) | <p>Član 4 i 5.</p> <p>Zakonom se osniva razvojna banka Federacije Bosne i Hercegovine kao razvojna i izvozna banka FBiH s ciljem poticanja razvoja privrede ukupnog društvenog razvoja, te poticanja održivog povratka na područje Federacije</p> | Zakon o razvojnoj banci FBiH nije u suprotnosti s pravilima o državnoj pomoći jer sadrži odredbe koje su uobitčajne u | | |

| | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|
| | | <p>Nad Bankom se ne može provoditi stečaj ni likvidacija. Federacija jamči za obaveze banke bezuvjetno, neopozivo i na poziv bez izdavanja posebne garancijske isprave. Odgovornost Federacije kao jamca za obaveze Banke je solidarna i neograničena. RB FBiH je u 100% vlasništvu Federacije, a njezini su ciljevi poslovanja usmjereni na policanje sistemski, održivog i ravnomjernog ekonomskog i društvenog razvoja Federacije. Banka ne posluje s primarnim ciljem ostvarivanja dobiti ali primjenjuje osnovna načela rentabilnosti, likvidnosti i sigurnosti plasmana.</p> | <p>sličnim zakonima velikog broja zemalja članica EU i općeg su karaktera ne ulazeci u pitanja uslova pod kojima ova razvojna banka daje kredite, jamstva i obavlja druge aktivnosti usmjerene na ispunjavanje svojih zakonskih ciljeva. Ali budući da ima poseban status u odnosu na druge kreditne institucije (garancija države, itd.) ova banka u osnovi se može smatrati davateljem državne pomoći..</p> | <p>tržišnih što predstavlja državnu pomoć iz Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, te aktivnosti realizira putem programa (sхема) koje bi prije primjene trebalo prijaviti na odobrenje Vijeću za državnu pomoć u skladu s postupkom propisanim Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH. U kasnijoj fazi, ukoliko bude jačao aspekt komercijalnih aktivnosti RB FBiH (dodjela kredita, jamstava, osiguranje izvoznih poslova prema tržišnim uslovima – uz profi) biće potrebno odvojiti te poslove od ostalih putem kojih se dodjeljuju državne pomoći (za obavljanje komercijalnih poslova RB FBiH trebao bi osnovati posebnu banku koja bi poslovala prema uslovima i propisima prema kojima posluju sve ostale komercijalne banke u BiH).</p> | |
| <p>3. Federalno ministarstvo finansija</p> | <p>Zakon o donacijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br. 13/03)</p> | <p>Članovi 2-5. Zakonom se uređuju ograničenja i postupci za donacije koje dodjeljuju preduzeća u javnom vlasništvu ili pod javnom kontrolom. U članu 2. Zakona detaljno je definirano što se smatra preduzećem u javnom vlasništvu ili pod javnom kontrolom (ako se radi o punom vlasništvu nad takvim preduzećem od strane federalne vlade, organa vlasti, kantona, gradova i općina), ako oni posjeduju više od 50% dionica ili dioničarskog kapitala ili imaju manje kapitala ali kontrolišu upravu odnosno nadorni odbor. U članu 2. se definiše što se smatra transakcijom ispod cijene u kojoj javno preduzeće vrši transfer, uključujući transfer putem prodaje robe i usluga pod uslovom da je prodajna cijena niža od tržišne u korist primaoca transfera ili kada javno preduzeće vrši uplatu koja nije vezana za robu ili</p> | <p>Zakon nije usklađen sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH, niti obavezana iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Naime, svaka dodjela sredstava (transakcija) od strane preduzeća u javnom vlasništvu ili pod javnom kontrolom buduću da se radi o javnim (državnim) sredstvima) pravim i/ili fizičkim licima koje obavljaju</p> | <p>Prijedlog je da se ovaj Zakon, ili Zamijeni novim Zakonom kojim će se odvojiti pitanja vezana uz donacije za humanitarne i slične svrhe od strane javnih poduzeća, ili - Značajnije izmijeniti na način da se u sam Zakon uključe odredbe koje bi obavezivale javna preduzeća da svaku dodjelu sredstava u bilo kojoj formi pravnim i fizičkim licima - ekonomskim subjektima u smislu člana 2. stava 1. g) Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, mogu dodjeljivati isključivo u skladu s odredbama toga Zakona i u skladu s odgovarajućim pravilima o državnim pomoćima.</p> | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>U člamu 3. definisano je da javno preduzeće može dodjeljivati donacije samo iz dobiti i takve donacije se mogu davati samo za potrebe sporta, kulture, socijalne pomoći i humanitarne svrhe, te da se transakcija ispod cijene koju izvrši javno preduzeće smatra donacijom te, konačno, da se donacija javnog preduzeća smatra valjanom samo ako su odredbe ovog zakona u cjelosti ispoštovane.</p> <p>U članovima 4. i 5. se uređuju uslovi pod kojima se mogu dodjeljivati donacije u svakoj fiskalnoj godini, odnosno postupak za dodjelu donacija.</p> | |
| | | <p>ekonomsku djelatnost, bez obzira je li to djelatnost u sportu, kulturi ili privredi (kako je to definisano članovima 2. i 3. Zakona) ispod tržišne cijene ili uplate koje nisu vezane za robe ili usluge koje pruža primalac te uplate sadrži ili bi mogla sadržavati državnu potporu, kako je to definisano odredbama Zakona o sistemu državne pomoći u BiH. Stoga se takve transakcije mogu obavljati isključivo u skladu sa navedenim Zakonom i u skladu sa pravilima o državnim pomoćima odnosno u skladu s obavezama iz SSP-a, te moraju biti prijavljene i ocijenjene od strane Vijeća za državnu pomoć BiH.</p> | <p>odnosno uz pribavljanje prethodnog odobrenja Vijeća za državnu pomoć BiH. Pritom, irelevantno je s aspekta BiH Zakona o sistemu državne pomoći i EU <i>acquis</i> radi li se u određenom slučaju o privatizovanom ili neprivatizovanom preduzeću.</p> |
| | | | |

| | | |
|---|---|--|
| <p>4. Federalno ministarstvo finansija</p> | <p>Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH („Službene novine FBiH“ br.86/07, 24/09 i 44/10)</p> | <p>Članovi 51-55. Ureduju se dug i garancije FBiH, kantona, gradova i općina, način i postupak zaduživanja, osiguranje sredstava za otplatu duga, izdavanje garancija, vođenje evidencije o dugu i garancijama.</p> <p>Član 51. Zakona uređuje procedure za izdavanje garancija Federacije; U stavu 2. ovog člana navodi se da će Federalno ministarstvo finansija donijeti propise kojima uređuje koja dokumentacija i informacije su neophodne u proceduri donošenja odluke o izdavanju garancije Federacije.</p> <p>Član 55. Zakona uređuje da je Federalno ministarstvo finansija ovlašteno obracunati i naplatiti premiju i proviziju za svaku izdatu garanciju.</p> |
| | <p>Zakon sadrži pravni osnov i za dodjelu državne pomoći u dijelu koji se odnosi na izdavanje garancija javnim preduzećima koja su privredni subjekti u smislu definicije iz člana 2. stava 1. g) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini</p> | <p>Kod izdavanja garancija privrednim subjektima potrebno je poštovati i propise o državnim pomoćima koji su sadržani u Zakonu o sistemu državne pomoći u BiH i podzakonskim aktima koja donose provedbena tijela (Vlada Federacije BiH), a koji između ostalog, detaljno uređuju uslove prema kojima se garancije smatraju državnom pomoći, odnosno prema kojima garancije ne uključuju državnu pomoć. Prijedlog je da se prilikom izmjena Zakona o dugu, zaduženju i garancijama u FBiH u članu 51. stavu 3. uključi odredba o tome da će Federalno ministarstvo finansija, lokom izvršene ekonomske, finansijske i pravne analize na osnovi dostavljene dokumentacije, koja uključuje i informacije o tome sadrži li predložena garancija državnu pomoć, dostaviti Vladi Federacije prijedlog odluke o izdavanju garancije u pisanoj formi. Alternativno, može se u članu 51. dodati stav o tome da uslovi izdavanja državne garancije javnim preduzećima moraju biti u skladu s propisima o državnoj pomoći.</p> <p>Takođe, u aktima iz člana 51. stava 2. potrebno je detaljnije propisati proceduru ishodovanja odobrenja o uskladenosti garancije s pravilima o državnoj pomoći koje mora izdati Vijeće za državnu pomoć ili tričesnja (mišljenja) da se u konkretnom slučaju ne radi o garanciji koja sadrži državnu pomoć.</p> <p>U članu 55. Zakona predlaže se u prvom stavu brisati tacku i dodati „u skladu s propisima o državnoj pomoći“ (to se odnosi isključivo na javna preduzeća koji ispunjavaju uslove da se smatraju privrednim subjektima u</p> |

| | | | | | | |
|--|----|---|---|--|--|---|
| | 5. | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | Zakon o poštanskom prometu („Službene novine FBiH“ br. 76/04) | <p>Članovi 2.(određuje se da je pružanje poštanskih usluga od općeg interesa za Federaciji).4. (predviđena su opšta pravila i osnovni principi za pružanje poštanskih usluga).9 (određuje se šta spada pod rezervisanim poštanskim uslugama).20 (odnosi se na određivanje cijene poštanskih usluga).38. (principi za obracun troškova i refundacije)</p> | <p>Zakon nije u potpunosti usklađen sa pravilima o državnoj pomoći</p> <p>Zakon u velikoj mjeri sadrži usvojena pravila predviđena Sveitskom poštanskom direktivom, tako da ga je samo sa aspekta državne pomoći potrebno još malo doraditi. Uredba o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji BiH sadrži odredbu u članu 66. koja samo u jednoj rečenici navodi da se državna pomoć može dodijeliti za pružanje univerzalne poštanske usluge. Međutim ni ta odredba nije u skladu sa EU pravilima koja su najbolje objašnjena u Saopštenju Komisije o primeni pravila konkurencije na poštanski sektor i oceni državnih mera u vezi sa poštanskim uslugama (SL C 39 od 6.2.1998.) tako da bi se prilikom usklađivanja trebala koristiti ova pravila. Tu je navedeno da se državna pomoć može dodijeliti samo za rezervisane univerzalne poštanske usluge. Regulatorno tijelo određuje i uskladijuje visinu naknade za pružanje rezervisane univerzalne usluge i dužno je da svakih 5 godina vrši periodičnu reviziju načina obracuna i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci za pružanje poštanskih usluga. Operator kome je povereno pružanje univerzalnih rezervisanih usluga ima pravo na naknadu neto troška. Neto trošak pružanja univerzalne poštanske usluge obračunava se kao razlika neto troška univerzalnog poštanskog operatera za rad na pružanju</p> | <p>skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH).</p> |
|--|----|---|---|--|--|---|

| | | | | | | | |
|----|---|---|------------------|---|---|--|--|
| 6. | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | Zakon o cestama Federacije BiH („Službene novine FBiH“ br. 12/10) | Članovi 6, 83-87 | Ovim zakonom uređuje se: razvijavanje javnih cesta, upravljanje cestama i pravni položaj upravitelja, planiranje, gradnja, rekonstrukcija, održavanje, ugovaranje i ustupanje radova, zaštita cesta i uvjeti odvijanja saobraćaja na cestama, koncesija na javnim cestama, finansiranje javnih cesta, upravni nadzor nad provođenjem Zakona, kazne i druga pitanja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine iz oblasti cesta. | Članovima 83-87 regulisan je postupak davanja koncesija | Zakon nije u potpunosti uskladenja sa pravilima o državnoj pomoći: | <p>univerzalne poštanske usluge i neto troška tog operatera bez obaveze pružanja univerzalne usluge. Mora se voditi odvojeno knjigovodstvo za rezervisane i nerezervisane i ostale poštanske usluge.</p> <p>Potrebno je detaljno razdvojiti upravljanje i finansiranje izgradnje auto cesta i brzih cesta, tunela ili mostova koji se naplaćuju od ostalih cesta koje se ne naplaćuju. U delu koji se odnosi na auto ceste trebalo bi makar okvirno predvideti obavezu poštovanja pravila Zakona o sistemu državne pomoći i podzakonskih akata – Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodeljenu državne pomoći u Federaciji BiH koja uređuje oblast saobraćaja, kao i pravila za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa koja su detaljno predviđena EU regulativom:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Odluka Komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknada određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa (C(2011) 9380) (32012D0021, SL L 7. 11. 1. 2012., str. 3. - 10.); - Uredba Komisije EU 360/2012 od 25. aprila 2012. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog |
|----|---|---|------------------|---|---|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>7. Federalno ministarstvo kulture i sporta</p> | <p>Zakon o javnom radio servisu radio-televizije Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br. 48/08, 56/08)</p> | <p>članovi 7. (definiše djelatnost RTV(BiH)) 18. (utvrđuje način finansiranja RTV(BiH). Finansiranje redovne djelatnosti, raspodjelu prihoda, načini prikupljanja), 38.-43 (utvrđuje programske principe, ostvarivanje programskih principa, programske zabrane, zastupljenost programa, principe marketinškog oglašavanja, trajanje marketinškog oglašavanja), 54-61. (obaveza plaćanja tekse za posjedovanje prijemnika, oslobođenje od plaćanja tekse, vjerodostojna isprava, način naplate, visina i raspodjela RTV takse)</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> <p>Uskladjivanje potrebno provesti u skladu s odredbama Uredbe o namjenti, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Državna pomoć u oblasti javnih medija (čl. 67. Uredbe) <p>Relevantni EU propis: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiofizične usluge (52009XC1027(01) SL. C 257, 27. 10. 2009.).</p> <p>Član 7. treba usklaiti na sledeći način:</p> <p>Osnovna djelatnost RTV(BiH) je pružanje javnih radio-difuznih usluga, odnosno proizvodnja radijskog, audiovizuelnog i multimedijiskog programa, muzička proizvodnja, pružanje audio i audiovizuelnih medijiskih usluga, multimedijiskih usluga i usluga elektronskih publikacija kao javnih usluga.</p> <p>Predlažemo uskladjivanje:</p> | <p>interesa:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Okvir Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge (52012XC011(03), SL. C 8, 11.1.2012, str. 15-22); <p>U dijelu koji se odnosi na izdavanje koncesija trebalo bi voditi računa i ograničiti rokove za izdavanje koncesija, kao i obezbediti potpuno javan i transparentan postupak odabira koncesionara.</p> |
|--|--|--|--|--|

| | |
|--|--|
| | <p>Djelatnosti RTVFBiH iz člana 7. stava 1. ovog člana finansiraju se u skladu sa zakonom i pravilima o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge.</p> <p>Djelatnostima RTVFBiH iz stava 1 ovog člana zadovoljavaju se:</p> <ul style="list-style-type: none"> demokratske, socijalne, kulturne, obrazovne i druge potrebe od javnog interesa svih segmenata društva; obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, bez obzira na njihovu političku, vjersku, kulturnu, rasnu ili polnu pripadnost. <p>Potrebno je dodati i novi član kojim se definiše da pored javnih usluga, RTVFBiH može pružati i komercijalne usluge koje moraju biti odvojene od javnih usluga.</p> <p>Potrebno je dodati i član kojim se utvrdjuje Ugovor o pružanju javnih usluga. Kao i sadržaj tog ugovora i uvođenje novih usluga u programsku šemu:</p> <p>Predvidjeti pravila koja mora da sadrži Ugovor o pružanju javnih usluga, kao i procedura za zaključenje tog ugovora.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pored djelatnosti utvrdjenih članom 7 ovog zakona, Ugovorom se definišu programski sadržaji namijenjeni razvoju nauke, obrazovanja i kulture, informisanju lica oštećenog sluha i vida. • Iznos sredstava za pružanje javnih usluga utvrđen Ugovorom, ne smije prelaziti neto troškove neophodne za pružanje tih usluga, uzimajući u obzir druge direktno ili |
|--|--|

indirektnih prihoda koji proizilaze iz pružanja tih usluga. Pri utvrđivanju neto troškova pružanja javnih usluga uzima se u obzir neto korist svih komercijalnih usluga vezanih uz te usluge.

Sadržaj Ugovora

- Ugovor sadrži javne usluge koje je RTVFBiH dužna da pruža u ugovorenom vremenskom periodu, njihovu vrstu, svrhu, programsku osnovu i broj televizijskih i radijskih programa, internet stranica i portala RTVFBiH i uslove za pružanje drugih javnih usluga uzimajući u obzir potrebe javnosti i tehnološki razvoj elektronskih medija.

- Ugovorom se utvrđuje finansiranje javnih usluga RTVFBiH po godinama i izvorima, sa prikazom troškova po godinama i vrstama, kao i ovlašćenja i obaveze organa RTVFBiH u odnosu na upravljanje ukupnim sredstvima predviđenim za sprovođenje Ugovora i izvještavanje o njegovom sprovođenju.
- Odrredbe Ugovora kojima se utvrđuje finansiranje moraju biti u skladu sa pravilima o državnoj pomoći javnim radio-difuznim servisima.

RTVFBiH može, putem ugovora, uvoditi značajno nove audiovizuelne usluge na novim platformama za distribuciju, koje su namijenjene široj

javnosti, pod uslovom da iste zadovoljavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe društva i ne dovode do neproporcionalnih posljedica na tržištu koje nijesu nužne za ispunjavanje funkcije javne usluge.

Značajno novom audiovizuelnom uslugom, u smislu ovog Zakona, smatra se usluga koja se prvi put pruža, a bitno se razlikuje od usluga koje RTVFBiH pruža u pogledu njenog sadržaja, tehničke pripremljenosti, pristupa i ciljne grupe kojoj je namijenjena. Prijedlog za uvođenje značajno nove audiovizuelne usluge ili više takvih usluga mora sadržati tačan opis usluga i opravdanost njihovog uvođenja, ciljnu grupu na koju se usluga odnosi, troškove vršenja usluge i ocjenu mogućeg uticaja na konkurentnost na tržištu.

Uvođenje značajno nove audiovizuelne usluge ili značajne izmjene postojećih usluga obuhvaćene su javnom raspravom.

U članu 18. treba dodati odredbe o unakrsnom subvencionisanju:

RTVFBiH ne smije da koristi sredstva od RTV takse za finansiranje svojih komercijalnih djelatnosti.

- RTVFBiH može da zadrži godišnju naknadu iznad neto troškova obavljanja djelatnosti pružanja javnih usluga u iznosu do 10% godišnjim finansijskim planom predviđenih troškova obavljanja djelatnosti pružanja javnih usluga, a sredstva iznad tog iznosa dužna je da uplati na račun budžeta Federacije.
- Ukoliko naknada iz stava 3

| | | | | |
|-----------|--|--|---|--|
| | | | <p>ovog člana bude prelazila tri godine iznos od 10%. Vlada Federacije i RTVFBiH će revidirati metodologiju obračuna sredstava za usluge koje su predmet Ugovora.“ RTVFBiH je dužna voditi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga emitovanja radio-televizijskog programa od obavljanja komercijalnih usluga.</p> | |
| <p>8.</p> | <p>Federalno ministarstvo kulture i sporta</p> | <p>Zakon o korišćenju i zaštiti kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa („Službene novine FBiH“ br. 20/85) Imamo stampanu verziju</p> | <p>Detaljno uređuje definiciju kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa, uslove i način proglašenja nekog objekta ili pokretnosti kulturno-istorijskim naslijeđem, zaštitu i postupanje s istim, konzervatorske radove, izvoz, prava i obaveze, imateljia zaštićenog dobra, troškove tekućeg održavanja, ulogu Zavoda</p> | <p>Zakon nije uskladen. Finansiranje koje je predviđeno članom 103. Zakona predviđa da se ukupan prihod za ostvarivanje zadatka Zavoda BiH osigurava: slobodnom razmjenom rada neposredno i preko, odnosno u okviru samoupravnice interesne zajednice kulture, iz budžeta društveno-političke zajednice za određene poslove i zadatke, te iz drugih izvora</p> <p>Zakon je u potpunosti potrebno uskladiti sa savremenim istenom zaštite kulturno-istorijske baštine i prirodnog naslijeđa budući da se radi o Zakonu koji je donesen pre 30 godina u potpuno drugačijem društvenom i ekonomskom uređenju; U odnosu na pitanja vezana za državnu pomoć za kulturu i očuvanje kulturno-istorijske baštine te prirodne baštine, u novom zakonu potrebno je predviđjeti mogućnost dodičje državne pomoći u skladu sa pravilima iz EU <i>acquis</i> (članak 107(3)(d) Ugovora o funkcioniranju EU) državana pomoć kulturi i Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora.</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|
| 9. | Federalno ministarstvo kulture i sporta | Zakon o filmskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ br. 20/90) Imamo štampanu verziju | Zakon sadrži definicije i odredbe o filmu, proizvodnji i distribuciji filma, potrebnim odobrenjima za snimanje koprodukcija, javnom prikazivanju filma, itd. | Zakon ne sadrži odredbe o državnoj pomoći | Predlažemo da se ovaj Zakon što prije zamijeni novim, savremenim Zakonom o filmu i audiovizualnoj djelatnosti, koji, između ostalog, može sadržavati i odredbe o dodjeli državne pomoći za filmove i ostala audiovizualna djela u skladu sa pravilima o državnoj pomoći FBiH, a po uzoru na Komunikaciju komisije o državnoj pomoći za filmove i ostala audiovizualna djela, odnosno Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora. |
| 10. | Federalno ministarstvo okoliša i turizma | Zakon o vodama (“Službene novine FBiH”, broj: 70/06) | Državna pomoć bi se mogla ogledati u članu 173. (izuzec od plaćanja posebne vodne naknade) | Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | Uskladjivanje potrebno provesti u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na: - Državnu pomoć za zaštitu okoliša (čl. 21-32. Uredbe) |
| <p>Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 14, 18, 25, 26, 31)</p> | | | | | |

| | | | | |
|--|---|--|--|---|
| <p>11. Federalno ministarstvo okoliša i turizma</p> | <p>Zakon o fondu za zaštitu okoliša (Sl. novine FBiH, br. 33/03)</p> | <p>Član 21. (olakšice plaćanja naknada) (Vrste i iznose naknada propisat će Vlada Federacije)</p> <p>Član 26 (Sredstva Fonda)</p> <p>(Sredstva Fonda koriste se za finansiranje zaštite okoliša:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zaštitu, očuvanje i poboljšanje kvaliteta zraka, tla, voda i mora, te ublažavanje klimatskih promjena i zaštitu ozonskog omotača; - saniranje, poticanje izbjegavanja i smanjivanja nastajanja otpada; - iskoristavanje vrijednih svojstava, te obrade otpada; - zaštitu i očuvanje biološke i pejzažne raznovrsnosti; - provođenje energetskih programa; - programa razminiravanja; - unapređivanje i izgradnju infrastrukture za zaštitu okoliša; - poboljšanje praćenja i ocjenjivanja stanja okoliša, te uvođenje sistema upravljanja okolišem; - poticanje održivog korištenja prirodnih dobara; - poticanje održivih privrednih djelatnosti, odnosno održivog ekonomskog razvoja; - poticanje istraživačkih, razvojnih studija, programa, projekata i drugih aktivnosti, uključujući i demonstracijske aktivnosti.) <p>Član 27.</p> <p>(Sredstva Fonda dodjeljuju se pravnim i fizičkim licima, korisnicima sredstava, radi finansiranja nanijena utvrđenih članom 26., stavom 1. ovog zakona, putem zajmova i pozajmica, subvencija, podiške, garancija, darovanja (donacija), na osnovu javnog konkursa kojeg objavljuje Fond ili na drugi način propisan Statutom Fonda. Općim</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Zakon nije direktan pravni osnov za dodjelu državne pomoći već uslove dodjele biže se uređuju opštim aktima Fonda kojima se propisuju uslovi za dodjelu sredstava.</p> <p>Podzakonski akti su: Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati korisnici sredstava Fonda za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 75/10); Pravilnik o mjerilima za ocjenjivanje zahjjeva za dodjelu sredstava Fonda, odnosno programa, projekata i sličnih aktivnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj: 73/10); i Pravilnik o uslovima i načinu dodjele zajmova, ili pozajmica i drugih sredstava Fonda ("Službene novine Federacije BiH", broj: 75/10) koje je sve potrebno uskladiti sa odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Državnu pomoć za zaštitu okoliša (čl. 21-32. Uredbe) <p>Relevantni EU propisi:</p> <p>Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 14, 18, 25, 26, 31)</p> |
|--|---|--|--|---|

| | | | | |
|------------|---|--|---|---|
| | | <p>aktima Fonda utvrđuju se uvjeti za dodjelu sredstava Fonda).</p> | | |
| <p>12.</p> | <p>Federalno ministarstvo rada i socijalne politike</p> | <p>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, zaposeljavanju i invaliditetom („Službene novine FBiH“ br. 9/10)</p> | <p>Državna pomoć javlja se naročito u članovima 19, 36, 48, 49, 51, 53, 54, 55, 56, 58 (ili propisima sa kojima se bliže uređuju olakšice, naknade i druga prava korisnika pomoći)</p> <p>Poslove provođenja politike razvoja i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zaposeljavanja lica sa invaliditetom, finansiranja i sufinansiranja programa razvoja privrednih društava za zaposeljavanje lica sa invaliditetom i zaštitnih radionica, isplate novčanih nadoknada i stimulansa, finansiranja programa za održavanje zaposlenosti lica sa invaliditetom, i dr., obavlja Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zaposeljavanje lica sa invaliditetom (Član 58.). Poslovi fonda bliže se uređuju Statutom Fonda.</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Članove zakona i ostalih propisa bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zaposeljavanje lica koja se teže zaposeljavaju i invalidnih lica u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <p>- Državna pomoć za zaposeljavanje lica koja se teže zaposeljavaju i invalidnih lica (čl. 18-21. Uredbe)</p> |
| <p>13.</p> | <p>Federalno ministarstvo rada i socijalne politike</p> | <p>Zakon o posredovanju u zaposeljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBiH“ br. 41/01)</p> | <p>Državna pomoć može da se javlja u propisima iz članova 1.5, 21-24. Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uvjeti za zaposeljavanje, osnovni principi u posredovanju za zaposeljavanje, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, osnivanje, organizacija i rad Federalnog zavoda za zaposeljavanje, javnih službi za zaposeljavanje kantona finansiranje ukupne djelatnosti zaposeljavanja i druga pitanja, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.</p> <p>2. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nadležna je donijeti bliže propise za</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Članove zakona i ostalih propisa bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zaposeljavanje lica koja se teže zaposeljavaju u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <p>- Državna pomoć za zaposeljavanje lica koja se teže zaposeljavaju i invalidnih lica (čl. 18-21. Uredbe)</p> |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|--|
| <p>14. Federalno ministarstvo poduzetništva i razvoja</p> | <p>Zakon o poticaju razvoja male privrede („Službene novine FBiH“ br. 19/06 i 25/09)</p> | <p>Članovi 8., 10-14.</p> <p>Ovim Zakonom se uređuje: planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine; poticanje razvoja male privrede, nadzor nad provedbom Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja male privrede u Federaciji.</p> <p>Čl. 8. Potpora realizovanju razvojnih projekata ostvaruje se kroz sufinansiranje ili drugi vid pomoći za: realizovanje predinvesticijskih istražnih radnji, usklađivanje metoda upravljanja kvalitetom sa evropskim propisima, edukaciju osoba, pristup programima finansiranim iz evropskih i drugih fondova, pripremu za izvoz roba i usluga, realizovanje patenata, inovaciju tehnoloških procesa, transfer znanja i tehnologija, razvoji kooperacije i udruživanja i realizovanje drugih sličnih projekata</p> <p>Članovi od 10-14 se odnose na programiranje razvoja male privrede koje vrši Vlada Federacije BiH, šta Program razvoja male privrede mora da sadrži, način finansiranja, Pravitnik koji detaljnije razrađuje Program razvoja i način dodjele</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Zakon sadrži pravila o državnoj pomoći koje je potrebno uskladiti, sa pravilima Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Državnu pomoć za promoviranje regionalnog razvoja (čl. 6-11) - Državnu pomoć malim i srednjim privrednim subjektima (čl. 12-14.) - Državnu pomoć za zapošljavanje lica koja se teže zapošljavaju i invalidnih lica (čl. 18-21. Uredbe) - Državnu pomoć za istraživanje razvoj i inovacije (čl. 33-41) - De minimis državnu pomoć (čl. 68-70.) <p>Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određene kategorije pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun</p> | <p>Relevantni EU propisi su: (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |
| | | <p>uređivanje pitanja iz stava 1. ovoga člana, u skladu sa ovim zakonom.</p> <p>Čl. 5. (predvida nadležnosti Zavoda za zapošljavanje), 21-24. (Nadležna tijela Federacije odnosno kantona utvrđuju mjere za promicanje ostvarivanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanje strukture zaposlenih; predviđaju beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba; podsticanje otvaranja novih radnih mjesta i poduzimanje drugih podsticajnih mjera, jeste djelatnost službe za zapošljavanje, a uređuje se propisom kantona)</p> | | | |

| | | | | | |
|-----|--|---|---|---|---|
| 15. | Ministarstvo komunikacije i transporta BiH | Zakon o javnom radiotelevizijskom sistemu BiH („Sl. Glasnik BiH“, br. 78/05, 92/05 i 32/10) | <p>sredstava.</p> <p>Članom 2 su određene definicije pojmova, Članom 5 predviđen je zadatak RTV servisa</p> <p>Član 6 reguliše odnose između javnih RTV servisa</p> <p>Članom 14. – u stavu 1 sadrži odredbu koja utvrđuje da se Korporacija finansira iz sredstava svih RTV-a ali i iz drugih izvora.</p> <p>Članom 17 predviđa se taksa za posjedovanje prijemnika</p> <p>Članom 22 predviđa se utvrđivanje visine RTV takse</p> <p>Članovi 26, 27 i 28 odnose se na programске principe, njihovo ostvarivanje i programске zabrane;</p> <p>Članom 30 predviđen je princip markctniškog oglašavanja</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima državne pomoći</p> <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> <p>Uskladjivanje potrebno sprovesti u skladu s odredbama</p> <p>- Državne pomoći u oblasti javnih medija</p> <p>Relevantni EU propis: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiofizične usluge (52009XC1027(01) SL C 257, 27. 10. 2009).</p> <p>Članovi 2, 5, i 6 su uglavnom uskladeni, te ih je možda moguće još bolje definisati u skladu sa pravilima o državnoj pomoći.</p> <p>U vezi sa čl. 14 stav 1, neophodno je dopuniti član novim stavom kojim bi se utvrdilo da je Korporacija dužna voditi odvojeno računovodstvo za sredstva koja ostvaruje iz drugih prihoda.</p> <p>Dodatno, neophodno je dodati novi stav kojim se definiše da sredstvima od javnih RTV servisa, Korporacija će finansirati troškove iz člana 13 stav 2, koji su nabrojani u tačkama a do f.</p> <p>Članovima 17. i 22. Predviđa se naplata takse za posjedovanje prijemnika i utvrđivanje visine te takse, gdje bi bilo korisno navesti da se visina takse</p> | <p>2014.) i to članovi koji se odnose na promoviranje regionalnog razvoja, razvoja malih i srednjih preduzeća, novo zapošljavanje, inovacije razvoji i istraživanje. (čl. 14, 18, 25, 26, 31)</p> <p>Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članka 107.i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> potpore (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> |
|-----|--|---|---|---|---|

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|---|---|
| | | | <p>16. Ministarstvo komunikacija i transporta BiH</p> | <p>Zakon o poštama BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 33/05)</p> | <p>Članovi 3. (osnovni principi pružanja poštanskih usluga), 6. (rezervisane univerzalne poštanske usluge), 9 (operateri poštanskog saobraćaja), 15 (principi za obračun troškova refundacije)</p> | <p>Zakon nije u potpunosti uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>utvrđuje prema pravilima za dodjelu državne pomoći jer je pripisiva državi koja utvrđuje i garantuje njenu naplatu. Članove. 26, 27, i 28. dopunili u skladu sa pravilima o državnoj pomoći koja se primjenjuju kod utvrđivanja programskih šema i principa, tako da bi detaljnije trebalo propisati taj postupak. Član 30. koji se odnosi na marketniško oglašavanje treba dopuniti pravilima koja će predvideti vodenje odvojenog knjigovodstva. kako se javna sredstva od taksi ne bi preljevala na komercijalne djelatnosti.</p> |
| | | | | | <p>Ovaj Zakon u velikoj mjeri sadrži usvojena pravila predviđena Sveškom poštanskom direktivom, tako da ga je samo sa aspekta državne pomoći potrebno još malo doraditi. Uredba o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći na nivou BiH nije doneta tako da bi relevantni propisi za usklađivanje bili oni predviđeni EU pravilima koja su najbolje objašnjena u Saopštenju Komisije o primeni pravila konkurencije na poštanski sektor i oceni državnih mera u vezi sa poštanskim uslugama (SI. C 39 od 6.2.1998.) Tu je navedeno da se državna pomoć može dodijeliti samo za rezervisane univerzalne poštanske usluge. Regulatorno tijelo određuje i uskladuje visinu naknade za pružanje rezervisane univerzalne usluge i dužno je da svakih 5 godina vrši periodičnu reviziju načina obraknja i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci za pružanje poštanskih usluga. Operater kome je povereno pružanje univerzalnih rezervisanih usluga ima pravo na naknadu neto troška Neto trošak pružanja univerzalne poštanske usluge</p> | | |

| | | | | | |
|-----|---|--|--|--|--|
| 17. | Ministarstvo komunikacija i transporta BiH | Zakon o komunikacijama (Sl. glasnik BiH, br. 31/03) | <p>čl. 12. stav 3. – utvrđuje da na predlog Agencije, Vijeće ministara određuje operatera telekomunikacija nadležnih za pružanje univerzalnih telekomunikacionih usluga u cijlu pokrivanja cijele teritorije Bosne i Hercegovine poštujući principe objektivnosti, transparentnosti, nediskriminacije i proporcionalnosti</p> <p>Čl. 14. i 15. – uvodi se operater sa značajnom tržišnom snagom:</p> <p>1. Smatra se da operater telekomunikacija ima značajnu tržišnu snagu, ako, individualno ili zajedno s drugima, ima položaj koji je jednak dominaciji, odnosno položaj ekonomske moći, koja mu u znatnoj mjeri omogućava da radi nezavisno od konkurenata, klijenata i krajnjih korisnika.</p> <p>2. Agencija jednom godišnje vrši analizu odgovarajućeg tržišta i objavljuje listu svih operatera telekomunikacija koji u određenom geografskom području imaju značajnu tržišnu snagu.</p> <p>U skladu s principima nediskriminacije, operater telekomunikacija sa značajnom tržišnom snagom pruža konkurentima na tržištu usluge pod komparativnim okolnostima, jednakim uslovima i istog nivoa kvaliteta kao usluge koje koristi za svoje vlastite potrebe ili za potrebe udruženih partnerskih firmi.</p> <p>2. Operater telekomunikacija iz stava 1.</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>obračunava se kao razlika neto troška univerzalnog poštanskog operatera za rad na pružanju univerzalne poštanske usluge i neto troška tog operatera bez obaveze pružanja univerzalne usluge. Mora se voditi odvojeno knjigovodstvo za rezervisane i nerezervisane i ostale poštanske usluge.</p> <p>Zakon predstavlja program državne pomoći u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH.</p> <p>Potrebno je uskladiti poglavlje koje se odnosi na pružanje univerzalne usluge. Relevantni propisi BiH: nema</p> <p>Relevantni EU propisi:</p> <p>1) Odluka Komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknada određenim preduzetnicima kojima je povjereni obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa (C(2011) 9380) (32012D0021, SL L 7, 11. 1. 2012., str. 3. - 10.);</p> <p>2) Okvir Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge (52012XC0111(03), SL C 8, 11.1.2012, str. 15-22);</p> <p>čl. 12. stav 3. treba izmijeniti na način što će se uvesti obaveza sprovođenja javnog konkursa za izbor operatera telekomunikacionih usluga koji mora biti otvoren, transparentan i bezuslovan. Takođe, javni konkurs mora sadržati i vremenski period na koji se operater bira, a koji ne smije biti duži od 10</p> |
|-----|---|--|--|--|--|

ovog člana ne ograničava pristup mreži osim iz razloga koji su od suštinskog značaja za:

- a) sigurnost rada mreže;
- b) očuvanje integriteta mreže;
- c) međuprotivnosti usluga, u opravdanim slučajevima i
- d) odgovarajuću zaštitu podataka.

3. Agencija može donijeti pravila ponašanja ili zabraniti određena ponašanja operatera telekomunikacija, koja su u suprotnosti s odredbama datim u stavu 1. ovog člana, ili poništiti ugovore i smatrati ih djelinično ili u potpunosti nevažećim, ukoliko dati operater telekomunikacija zloupotrijebi svoju značajnu tržišnu snagu. Prije preduzimanja takve mjere Agencija od datog operatera telekomunikacija traži da u odgovarajućem roku prestane sa osporavanom zloupotrebom.

4. Zloupotrebom se smatra slučaj kada operater telekomunikacija sa značajnom tržišnom snagom pruža sebi ili partnerskim firmama pristup uslugama, koje nudi interno, ili uslugama, koje nudi na tržištu pod povoljnijim uslovima nego što su uslovi pod kojima drugi konkurenti mogu koristiti takve usluge u sklopu njihovih usluga.

5. Operatori telekomunikacija sa značajnom tržišnom snagom nude interfejs u skladu s principima otvorenog pristupa mreži. Na zahtjev operatera telekomunikacija, Agencija osigurava dostupnost principa otvorenog pristupa.

godina.

Čl. 14. i 15. nisu u skladu najprije sa Direktivom o telekomunikacijama, a onda ni sa pravilima državne pomoći. Vršenje univerzalne usluge operator telekomunikacija može dobiti jedino na javnom konkursu, sa najboljom (najjeftinijom) ponudom.

S tim u vezi, sve odredbe koje se odnose na operatore sa značajnom tržišnom snagom treba izmijeniti, pa i one koje ograničavaju njihovo finansiranje.

Neophodno je uvesti tzv. Atmark kriterijume:

- a. privredno društvo primalac pomoći (operator US) mora zaista da ima obaveze pružanja javne usluge koje treba da ispuni i te obaveze moraju biti jasno definisane;
- b. parametri na osnovu kojih se kompenzacija obračunava moraju se utvrditi unaprijed na objektivni i transparentan način;
- c. kompenzacija ne smije preći ono što je potrebno da se pokriju svi troškovi ili dio troškova nastalih u ispunjavanju obaveza pružanja javnih usluga, uzimajući u obzir odgovarajuće primtkce i opravdanu dobiti;
- d. kada privredno društvo koje treba da ispunjava obaveze pružanja javnih usluga, u konkretnom slučaju, nije izabrano na osnovu postupka javnih nabavki koji bi omogućio izbor ponudaka koji može da pruža te usluge po najnižim troškovima za zajednicu, visina potrebne kompenzacije mora se odrediti na osnovu analize troškova koje bi imalo prosječno dobro vodeno privredno društvo adekvatno oprcnijeno odgovarajućim sredstvima

| | | | | | | | |
|-----|---------------------------------------|---|---|--|--|---|---|
| 18. | Fond za podršku stranim investitorima | Odluka o osnivanju Fonda za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini (Sl. glasnik BiH, br. 42/07), | 6. Agencija može biti ovlaštena da obaveže operatere javnih telekomunikacionih mreža sa značajnom tržišnom snagom da pružaju usluge međupovezivanja po troškovno orijentiranim cijenama, ukoliko to smatra neophodnim da bi se ostvarili ciljevi dati u stavu 4. člana 3. kao i članu 4. ovog zakona. | Čl. 3. Sredstva Fonda za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini, koji se osnivaju ovom Odlukom, mogu se koristiti za finansiranje investicijskih projekata stranih investitora u proizvodnom sektoru, sektoru istraživanja i razvoja i drugih projekata, osim za finansiranje investicijskih projekata u oblastima ugostiteljstva, trgovine, bankarstva, osiguranja i hizinga. Vrednovanje projekata vrši se prema nekoliko kriterija: broj novopostavljenih, da li je investicija instalirana u nerazvijenom području, ekološki zahtjevi, učešće u izvozu) | Čl. 4. – Odbor Fonda u saradnji s Agencijom za unapređenje investicija, na osnovi Pravilnika o načinu dodjele poticajnih sredstava stranim investitorima vrši vrednovanje projekata, a odobrenje za isplatu sredstava na predlog predstavnika Fonda, donosi direktor Agencije uz saglasnost Ministarstva finansija i trezora BiH. Čl. 5. – Pravilnik iz čl. 4. usvaja Vijeće ministara. | Odluka nije uskladena sa pravilima o dodjeli državne pomoći | Odluka ne predstavlja direktan pravni osnov za dodjelu državne pomoći već je pravni osnov za donošenje programa državne pomoći za poticanje stranih investitora, odnosno Pravilnika o načinu dodjele poticajnih sredstava stranim investitorima, u skladu s kojim će se vršiti dodjela sredstava za projekte stranih investitora za namjene koje su navedene u Odluci: Potrebno je uskladiti poticanje investicija s pravilima za dodjelu horizontalnih državnih pomoći – regionalnih pomoći (pomoći za ulaganja i novo zapošljavanje); pomoć za istraživanje i razvoj i inovacije; pomoć za zaštitu okoliša i sl. u skladu sa Zakonom i obavezama preuzetim SSP-om. |
| | | | | Relevantni EU propisi: 1) Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.) 2) Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107.i 108. Ugovora o funkcioniranju | | | |

| | | | | | |
|-----|---|--|--|---|---|
| 19. | Fond za podršku stranim investitorima - Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH | Pravilnik o načinu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini (Sl. Glasnik BiH, br. 13/08) | <p>čl. 7. - kriteriji za dodjelu sredstava projektima stranim investitora u BiH:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Broj novozaposlenih u kompaniji 2) Područje instaliranja investicije 3) Vrijednost investicije 4) Postotak učešća izvoza u ukupnoj proizvodnji 5) Ekološki utjecaj <p>Pravilnik sadrži sistem bodovanja prema navedenim kriterijima, a sredstva se mogu dodijeliti za one projekte koji prikupje minimalno 14 bodova ili maksimalno 50 bodova;</p> <p>Čl. 8. Ureduje namjence za koje se mogu dodijeliti poticaji i djelatnosti za koje se poticaji ne mogu dodijeliti (ugostiteljstvo, trgovina, bankarstvo, lizing i osiguranje);</p> <p>Čl. 9. – vrednovanje kriterija</p> <p>Čl. 10. – utvrđuje iznos sredstava u odnosu na postignuti broj bodova tj. do 14 bodova maksimalan iznos sredstava može iznositi 60 000 KM; a za projekte koji skupje 45-50 bodova maksimalan iznos sredstava iznosi 300 000 KM;</p> <p>Čl. 11. – dodjelu sredstava vrši Odbor u saradnji s FIPA Agencijom</p> | Pravilnik nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | <p>Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> <p>Pravilnik predstavlja program državne pomoći u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH.</p> <p>Potrebno je uskladiti poticanje investicija s pravilima za dodjelu horizontalnih državnih pomoći – regionalnih pomoći (pomoći za ulaganja i novo zapošljavanje); pomoći za istraživanje i razvoj i inovacije; pomoći za zaštitu okoliša i sl., u skladu sa Zakonom i obavezama preuzetim SSP-om ili Pravilnik definisati u obliku programa za dodjelu pomoći male vrijednosti (<i>de minimis</i> pomoći) s obzirom da najveći iznos potpore po ovom Pravilniku može iznositi oko 150 000 Eura.</p> <p>Relevantni EU propisi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivina s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.) 2) Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.) |
|-----|---|--|--|---|---|

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>20. Ministarstvo trgovine i turizma RS</p> | <p>Zakon o turizmu RS („Službeni glasnik RS“ broj 70/11)</p> | <p>Član 2, ž: podsticajne mjere u turizmu (subvencije) predstavljaju finansijske i druge vrste podsticaja iz budžeta Republike Srpske turističkim subjektima radi realizacije programskih i projektnih zadataka ili radi smanjenja troškova njihovog poslovanja.</p> <p>Član 2, z: viša sila je spoljni događaj koji se nije mogao predvidjeti, izbjeci ili otkloniti, a koji je svojim nastupanjem uticao na realizaciju turističkog paketa- aranžmana</p> <p>Član 10. (5) Za pojedina geografska područja, a u svrhu ostvarivanja zajedničkih ciljeva u turizmu mogu se osnivati turistički klasteri.</p> <p>Član 65. (1) Poslovi na promociji i unapređivanju turizma su poslovi informativno- propagandne djelatnosti u turizmu, formiranje i razvoji informacionog sistema u turizmu Republike i ostvarivanje regionalne i međunarodne saradnje u oblasti turizma.</p> <p>Član 66. (1) Djelatnost turističkih organizacija prvenstveno podrazumijeva ostvarivanje javnog interesa u oblasti turizma.</p> <p>Član 67. Prihodi turističkih organizacija su:</p> <ol style="list-style-type: none"> prihodi iz budžeta osnivača, prihodi od boravišne takse, prihodi od obavljanja djelatnosti iz Člana 66. stav 3. ovog zakona, kreditnog zaduženja uz prethodnu saglasnost osnivača, <p>Član 68 (5) U pogledu ostalih pitanja u radu turističkih organizacija koja nisu regulisana ovim zakonom primjenjuju se odgovarajuće odredbe zakona koji regulišu sistem javnih službi.</p> <p>Član 91.</p> <p>1) U cilju usmjeravanja i podsticanja razvoja turizma u budžetu Republike mogu se planirati sredstva za:</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Državna pomoć za ove subjekte mogla bi biti dozvoljena, kao pomoć za Usluge od opšteg ekonomskog interesa (UOEI). Usljovi dodjelje pomoći u ovom zakonu nisu definisani i tako nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći. Prema pravilima o državnoj pomoći za UOEI su usluge, koje se pružaju građanima ili su u interesu društva u cjelini i na tržištu bez javne intervencije inače ne bi bile izvršene (ili bi bile izvršene pod različitim uslovima u pogledu kvaliteta, sigurnosti, pristupačnosti, jednakog tretmana ili univerzalnog pristupa).</p> <p>U zakonu je u članu 66. definisano, da turističke organizacije rade u javnom interesu i vrše djelatnost kao javne službe. Iz zakona nije vidljivo, da li imaju Akt o ovlaštenju, iz kojeg mora biti vidljivo, da je turistička organizacija samo proizvedena ruka države (da radi za i u ime države ili lokalne vlasti). Pored toga prema pravilima za UOEI turistička organizacija mora imati unapred i jasno definirane obaveze obavljanja javnih usluga (u Aktu o ovlaštenju) i unaprijed definirane troškove ili metodologiju izračuna troškova.</p> <p>Za turističke organizacije može se koristiti i UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za</p> |
|--|---|--|--|

| | | |
|--|--|---|
| | <p>a) učešće u finansiranju izrade Strategije, Plana promocije, master-plana, marketing plana, programa razvoja turističkog proizvoda, studija izvodljivosti turističkih projekata, urbanističkih i prostornih planova, planova turističkih mjesta i mjesta za odmor,</p> <p>b) učešće u finansiranju promotivnih aktivnosti turističkih destinacija kao i učešće na turističkim manifestacijama u zemlji i inostranstvu,</p> <p>c) podsticanje izgradnje turističke infrastrukture i turističke suprasrukture,</p> <p>d) unapređivanje postojeće turističke ponude</p> <p>e) podsticanje domaćeg i receptivnog turizma</p> <p>f) finansiranje projekata iz oblasti turizma ili drugih oblasti srodnih turizmu, kao što su ugostiteljstvo, uslužne djelatnosti, kulturne, sportske i ostale srodne djelatnosti koje se mogu turistički valorizovati.</p> <p>(2) Pravo korišćenja sredstava iz stava 1. ovog Člana imaju subjekti koji su registrovani za obavljanje djelatnosti turizma i ugostiteljstva ili sa turizmom neposredno povezanih djelatnosti, koji obezbijede učešće u finansiranju projekta iz sopstvenih ili drugih izvora. Izuzev korisnika sredstava sa sjedištem u izrazito nerazvijenim opštinama u Republici,</p> <p>(3) Ministar donosi rješenje o određivanju iznosa namjenskih sredstava i zaključuje ugovor o finansiranju projekta iz oblasti turizma.</p> <p>(4) Ugovor o finansiranju projekta iz oblasti turizma sadrži podatke o dodijeljenom</p> | <p>obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012), ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon ili podzakonske akte sa tom Uredbom</p> <p>Uredba komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis potpore, isto je potrebno uskladiti zakon ili podzakonske akte sa Uredbom ali ograničiti iznos naknade na 200.000 EUR za preduzeće u 3 uzastopne budžetske godine</p> <p>Svi uslovi dodjele mogu se uključiti u podzakonske akate.</p> <p>U slučaju više sile (član 2. (z)) mogu se primijeniti pravila iz Uredbe komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći i uskladiti zakon ili podzakonske akte sa tom uredbom (ograničiti iznos naknade na 200.000 EUR na preduzeće u 3 uzastopne budžetske godine.)</p> <p>nadoknadu štete prouzrokovane određenim prirodnim katastrofama u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih</p> |
|--|--|---|

| | | |
|---|---|--|
| <p>finansijskom iznosu, precizno utvrdenu svrhu trošenja budžetskih sredstava, visinu učeska korisnika sredstava u finansiranju projekta iz sopstvenih ili drugih izvora, dinamiku prenosa budžetskih sredstava, obaveznu redovnog izvještavanja Ministarstva o namjenskom utrošku sredstava, način kontrole utroška dodijeljenih sredstava, te ostala međusobna prava i obaveze ugovornih strana.</p> <p>(5) Korisnik sredstava iz stava 1. ovog člana obavezan je da Ministarstvu blagovremeno dostavi izvještaj o utrošku finansijskih sredstava sa potrebnim dokazima.</p> <p>(6) Korisnik sredstava iz stava 1. ovog člana obavezan je da namjenski utroši dodijeljena sredstva.</p> <p>(7) Korisnik sredstava dužan je da bez odgađanja obavijesti Ministarstvo o svim mogućim odstupanjima od projekta i planiranih ulaganja, nastanku okolnosti koja sprečava ili odugovlači realizaciju projekta, statusnim ili drugim organizacionim promjenama koje mogu uticati na realizaciju projekta i drugim pitanjima regulisanim ugovorom o finansiranju projekta.</p> <p>(8) Korisnici budžetskih sredstava Ministarstva koji nisu dostavili izvještaje o utrošku sredstava ili su dostavili nezadovoljavajući izvještaji o utrošku sredstava za finansiranje projekata iz oblasti turizma obavezni su da izvrše vraćanje nenamjenski utrošenih sredstava u korist budžeta Republike, te ne mogu ostvariti pravo na korišćenje finansijskih sredstava propisanih ovim zakonom u narednom budžetskom periodu.</p> <p>(9) Vlada na prijedlog Ministarstva, uredbom propisuje uslove i kriterijume za dodjelu sredstava, kao i postupak i način dodjele i korišćenja sredstava, odnosno</p> | <p>finansijskom iznosu, precizno utvrdenu svrhu trošenja budžetskih sredstava, visinu učeska korisnika sredstava u finansiranju projekta iz sopstvenih ili drugih izvora, dinamiku prenosa budžetskih sredstava, obaveznu redovnog izvještavanja Ministarstva o namjenskom utrošku sredstava, način kontrole utroška dodijeljenih sredstava, te ostala međusobna prava i obaveze ugovornih strana.</p> <p>(5) Korisnik sredstava iz stava 1. ovog člana obavezan je da Ministarstvu blagovremeno dostavi izvještaj o utrošku finansijskih sredstava sa potrebnim dokazima.</p> <p>(6) Korisnik sredstava iz stava 1. ovog člana obavezan je da namjenski utroši dodijeljena sredstva.</p> <p>(7) Korisnik sredstava dužan je da bez odgađanja obavijesti Ministarstvo o svim mogućim odstupanjima od projekta i planiranih ulaganja, nastanku okolnosti koja sprečava ili odugovlači realizaciju projekta, statusnim ili drugim organizacionim promjenama koje mogu uticati na realizaciju projekta i drugim pitanjima regulisanim ugovorom o finansiranju projekta.</p> <p>(8) Korisnici budžetskih sredstava Ministarstva koji nisu dostavili izvještaje o utrošku sredstava ili su dostavili nezadovoljavajući izvještaji o utrošku sredstava za finansiranje projekata iz oblasti turizma obavezni su da izvrše vraćanje nenamjenski utrošenih sredstava u korist budžeta Republike, te ne mogu ostvariti pravo na korišćenje finansijskih sredstava propisanih ovim zakonom u narednom budžetskom periodu.</p> <p>(9) Vlada na prijedlog Ministarstva, uredbom propisuje uslove i kriterijume za dodjelu sredstava, kao i postupak i način dodjele i korišćenja sredstava, odnosno</p> | <p>Na ostale podsticajne mjere u turizmu (iz člana 2 (Z), iz člana 10 i iz člana 91) mogu se primijeniti pravila: iz Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći i uskladi ti zakon ili podzakonske akte sa tom uredbom (ograničiti iznos naknade na 200.000 EUR na preduzeće u 3 uzastopne budžetske godine...)</p> <p>Regionalne pomoći za ulaganje i operativne regionalne pomoći u skladu sa Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora</p> <p>Pomoć za kulturno i očuvanje baštine u skladu sa Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora</p> <p>Pomoći za sportske i</p> |
|---|---|--|

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>21. Ministarstvo trgovine i turizma RS</p> | <p>Uredba o uslovima i kriterijumima za dodjelu namjenskih sredstava za razvoj turizma RS („Službeni glasnik RS“ broj 31/12 i 78/14)</p> | <p>Članovi 2, 4-9, 12, 17, i 19 sadrže pravila o državnoj pomoći. Na osnovu ove uredbe uređuje se finansiranje projekata iz oblasti turizma, opći i posebni uvjeti, kriterijumi i postupak za dodjelu namjenskih sredstava za razvoj turizma Republike, obaveze korisnika sredstava, način kontrole utroška namjenskih sredstava, kao i način osvajivanja i obavještanja javnosti o rezultatima postupka dodjele namjenskih sredstava.</p> | <p>Uredbu je potrebno uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći</p> | <p>Svi uslovi dodjele mogu se uključiti u podzakonske akte</p> <p>Djelatnost turističkih organizacija za koje se prvinstveno podržavajujeva u ovoj Uredbi (i Zakonu), da rade u javnom interesu (Član 9e.). Isto se može primjeniti i za jedinice lokalne samouprave i turističke organizacije grada ili općine, odnosno međuopćinske turističke organizacije i ostale javne ustanove osnovane na nivou jedinice lokalne samouprave ili Republike registrirane za oblast turizma ili za djelatnosti srodne turističkoj djelatnosti za projekte koje je moguće turistički valorizovati (Član 9 d).</p> <p>- Državna pomoć za ove subjekte mogla bi biti dozvoljena, kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uslovi dodjele pomoći u ovom zakonu nisu definisani i tako nisu</p> |
| | | <p>način kontrole utroška sredstava iz stava 1. ovog Člana.</p> | | <p>vikenamjenske rekreativne infrastrukture u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora</p> <p>- Pomoć za lokalne infrastrukture u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora</p> |

usklađeni sa pravilima o državnoj pomoći. Prema pravilima o državnoj pomoći za UOEI su usluge, koje se pružaju građanima ili su u interesu društva u cjelini i na tržištu bez javne intervencije inače ne bi bile izvršene (ili bi bile izvršene pod različitim uslovima u pogledu kvaliteta, sigurnosti, pristupačnosti, jednakog tretmana ili univerzalnog pristupa).

U zakonu je u članu 66. definisano, da turističke organizacije rade u javnom interesu i obavljaju se kao javne službe. Iz zakona nije vidljivo, da:

- prema pravilima za UOEI takve institucije ili organizacije moraju imati unapred i jasno definisane obaveze obavljanja javnih usluga (u Aktu o ovlaštenju) i unaprijed definisane troškove ili metodologiju izračuna troškova. Potrebno je provjeriti, da li je ta uredba uskladena sa pravilima o UOEI, tako da ipak postoji mogućnost, da je taj dio uskladen sa UOEI.

- Iz pravnog osnova nije vidljivo, da su turističke organizacije ili jedinice lokalne samouprave i turističke organizacije grada ili općine, **samo produžena ruka države** (da rade za i u ime i račun države ili lokalne vlasti – znači ide samo za transfer finansijskih sredstava institucijama koje rade za državu ili lokalnu

- vlast). Možda je to i definisano u kojem drugem aktu, jer bi se mogle ove institucije prepoznati da ne rade za profit nego za promociju države i lokalne jedinice.
- Za turističke organizacije i za jedinice lokalne samouprave i turističke organizacije grada ili općine može se koristiti i UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na **de minimis pomoći** dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga **od opšteg ekonomskog interesa** (Uredba Komisije 360/2012), ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon ili podzakonske akate sa Uredbom Komisije 360/2012:
 - Uredba komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na **de minimis pomoći**, isto je potrebno uskladiti podzakonske akte sa Uredbom Komisije 360/2012 ali ograničiti iznos naknade na **200.000 EUR** na preduzeće u 3. budžetske godine. Svi uslovi dodjele mogu se uključiti u Uredbu i postojeći Pravilnik.
1. U slučaju projekta **sanacije i restrukturiranja privrednih društava** iz oblasti turizma

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>član 5. (g) može se koristiti pomoć samo po de minimisu ili po pravilima za sanaciju i za restrukturiranje privrednog subjekta u teškoćama (Smjernice o državnim pomoćima za sanaciju i restrukturiranje nefinancijskih poduzetnika u teškoćama (2014/C 249/01). U Članu 19. definisano je, da izuzetno od člana 10. ove uredbе, Ministarstvo odobrava manjenska sredstva u realizaciji projekata iz oblasti turizma u iznosu do 5.000 KM. Zbog toga može se preferirati, da se ove pomoći dodjeljuju po pravilu de minimis, ali prije toga potrebno je uredbu usakladiti sa de minimis pravilima.</p> <p>2. Aktivnosti na neposrednoj realizaciji turističkih manifestacija, kao što su organizacija i učestvovanje na manifestacijama i programima od značaja za razvoj i promociju turizma (sajmovi, festivali, kongresi, konferencije, stručne radionice, tradicionalne manifestacije, izložbe i slično (član 4) mogla bi se koristiti pravila: Pomoć MSP-ovima u okviru Uredbe komisije o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora br. 651/2014 od</p> |
|--|--|---|

17. juna 2014), ali bi bilo potrebno uskladiti Uredbu sa Uredbom Komisije br. 651/2014 barem **Intenziteti potpore i prihvatljive troškove**

- Uredba komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na **de minimis** pomoći ali prije toga potrebno je uredbu uskladiti sa de minimis pravilima.
- 3. U cilju **izgradnje turističke infrastrukture** i turističke aktivnosti iz člana 6 i člana 8 mogla bi se koristiti pravila: **Regionalne pomoći za ulaganje i operativne regionalne pomoći i Pomoći za usavršavanje i Pomoći za kulturu i okruvanje baštine** u okviru Uredbe komisije o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojitivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora br. 651/2014 od 17. juna 2014), ali bi bilo potrebno uskladiti Uredbu sa Uredbom Komisije br. 651/2014 barem **Intenziteti pomoći i prihvatljivi troškove**
- Uredba Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske

| | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|
| <p>22. Ministarstvo trgovine i turizma RS</p> | <p>Pravilnik o uvjetima za finansiranje projekata iz oblasti turizma u RS („Službeni glasnik RS“ broj 70/11)</p> | <p>Članovi 1-5,7,8 Ovim pravilnikom propisuju se uvjeti, kriteriji, rokovi, postupak evaluacije priljava za finansiranje projekata iz oblasti turizma, nadzor nad izvođenjem projekata, te način obavještanja javnosti o rezultatima realiziranja projekata iz oblasti turizma.</p> | <p>Pravilnik treba uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći</p> | <p>Predlažemo, da se Ministarstvo trgovine i turizma RS odluči, da većinu aktivnosti iz ove uredbe dodjeljuje po pravilima za de minimis, a u slučaju većih infrastrukturnih projekata koristi pravila za Regionalne pomoći za ulaganje i operativne regionalne pomoći u okviru Uredbe komisije o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarinim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora br. 651/2014 od 17. juna 2014).</p> <p>Pravilnik prije svega pruža tehničku proceduru implementacije tendera i, u manjoj mjeri upotpunjuje uvjete za dodjelu pomoći (definitna prihvatljive troškove, ali bez intenziteta).</p> <p>Za podsticajne mjere u turizmu (iz člana 2 i 3) mogu se primijeniti pravila: iz Uredbe komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske</p> | <p>unije na de minimis pomoći ali prije toga potrebno je uredbu uskladiti sa de minimis pravilima.</p> <p>4. U cilju podsticanja domaćeg i receptivnog turizma (član 7) ide za operativne pomoći zato bi se mogla koristiti samo pravila za de minimis (Uredba komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći) ali prije toga potrebno je uredbu uskladiti sa de minimis pravilima.</p> |
|--|---|--|---|---|---|

unije na **de minimis** pomoći i uskladi ti zakon ili podzakonske akte sa tom uredbom (ograničiti iznos naknade na 200.000 EUR na preduzće u 3. budžetske godine.)

Regionalne pmoći za ulaganje i operativne regionalne pmoći u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora

Potmoć za kulturu i očuvanje baštine u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija polpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora

Pomoć za sportske i višenamjenske rekreativne infrastrukture u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora

Pomoć za lokalne infrastrukture u skladu sa Uredbom komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u

| | | | | |
|---|--|--|--|---|
| <p>23. Ministarstvo finansija RS</p> | <p>Zakon o Investiciono-razvojnoj banci RS („Službeni glasnik RS“ broj 56/06)</p> | <p>Član 2 Zakonom definiše osnivanje, pravni status i djelatnost Investiciono-razvojne banke Republike Srbije. Ciljevi osnivanja banke su opšti ciljevi usmjereni na povećanje zaposlenosti, izgradnju infrastrukture, pomoć izvozno orijentiranim proizvodnji, pomoć MSP, itd. Osnivač Banke je Republika Srbija, s tim da se Banka upisuje u registar kao dioničko društvo te se na njeno osnivanje i poslovanje primjenjuju odredbe Zakona o javnim preduzećima i ovog Zakona. Za obaveze banke koje proizlaze iz zaduživanja jamči Republika Srbija. Banka ne može prikupljati depozite i davati jamstva (garancije), već se osniva radi upravljanja Fondom stanovanja, Fondom za razvoj i zapošljavanje, te drugim fondovima u skladu sa Zakonom.</p> | <p>Zakon ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti s propisima o državnim potporama</p> | <p>primjeni članova 107. i 108. Ugovora - Svi uslovi dodjele moraju se uključiti u pravilnik (Intenzitet pomoći i prihvatljivi troškovi – to nije potrebno za de minimis). Predlažemo, da se Ministarstvo trgovine i turizma RS odlučiti, da većinu aktivnosti iz ove uredbе dodjeljuje po pravilima za de minimis, a za veće infrastrukturne projekte koristi pravila za Regionalne pomoći za ulaganje i operativne regionalne pomoći u okviru Uredbe komisije o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora br. 651/2014 od 17. juna 2014). Iz Zakona o investiciono-razvojnoj banci proizlazi da ona ne kreditira niti na neki drugi način ne dodjeljuje pomoć privrednim subjektima direktno već eventualno putem fondova: Fond za razvoj i zapošljavanje Republike Srbije, Akcijskim fondom, itd. Kako Zakon nije direktan pravni osnov za dodjelu sredstava predlažemo da se stavi jedna opšta norma koja će upućivati na obaveznu poštovanja Zakona o sistemu državne pomoći BiH.</p> |
|---|--|--|--|---|

| | | | | |
|---|--|---|---|---|
| <p>24. Ministarstvo finansija RS</p> | <p>Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama RS („Službeni glasnik RS“ br. 71/12)</p> | <p>Članovi 17, 42-46</p> <p>Zakonom se uređuje način i postupak zaduživanja, izdavanja garancija i emisija vrijednosnih papira i druga pitanja koja se odnose na dug, garancije i vrijednosne papire Republike Srpske.</p> <p>U skladu sa članom 42. Zakona garancije Republike Srpske mogu se izdati kreditoru, između ostalog, za garantiranje obaveza nastalih zaduživanjem i javnih preduzeća i institucija javnog sektora, u vezi s finansiranjem kapitalnih investicija koje služe u javne svrhe, te b) garantiranjem obaveza nastalih zaduženjem pravnih lica osnovanih na nivou BiH radi provođenja prioritelnog projekta koji je od posebnog značaja za ekonomsku stabilnost Republike Srpske. Izuzetno, u skladu sa članom 43. Zakona Republika Srpska može izdati garancije za domaća privredna društva, kod izvoznih projekata ili projekata na teritoriju Federacije BiH, kada je društvo dobilo posredstvom javne nabavke, a finansiranje se vrši iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija. U skladu sa stavom 2. ovog člana Vlada donosi akt kojim se uređuju postupak izdavanja garancija. Postupak izdavanja garancija Republike Srpske detaljno je uređen u članu 44. Zakona.</p> <p>U skladu sa članom 46. Zakona Vlada donosi akt kojim se propisuju procedure, informacije i dokumentacija koja se odnosi na izdavanje garancije Republike Srpske.</p> | <p>Zakon sadrži pravni osnov za dodjelu državne pomoći u dijelu koji se odnosi na izdavanje garancija javnim preduzećima koja su privredni subjekti u smislu definicije iz člana 2. stava 1. e) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini</p> | <p>Kod izdavanja garancija privrednim subjektima –javnim preduzećima iz člana 42. Zakona potrebno je poštovati i propise o državnoj pomoći koji su sadržani u Zakonu o sistemu državne pomoći u BiH i podzakonskim aktima kojima donose provedbena tijela (Vlada Republike Srpske), a koji između ostalog, detaljno uređuju uslove prema kojima se garancije smatraju državnom pomoći, odnosno prema kojima garancije ne uključuju državnu pomoć. Kako bi se ovaj Zakon usklađio s odredbama Zakona o sistemu državne pomoći u BiH i odgovarajućom Uredbom o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći Republike Srpske, potrebno je u članu 44. Zakona uključiti odredbe o uslovima za izdavanje garancije uz poštovanje pravila o državnoj pomoći koja se odnose na garancije u slučaju kada se garancije izdaju javnim preduzećima koja su privredni subjekti u smislu člana 2. stava (1)e) Zakona o sistemu državne pomoći u BiH.</p> <p>Alternativno, može se u posebnom stavu člana 44. ili 45. uključiti opšta odredba o tome da uslovi izdavanja državne garancije javnim preduzećima moraju biti u skladu s propisima o državnoj pomoći.</p> <p>Takode, prijedlog je da se u podzakonskom aktu koji donosi Vlada Republike Srpske u skladu s članom 46. Zakona detaljnije uređi i postupak pođnošenja zahtjeva za ocjenu prijedloga za izdavanje garancije Vijeću za državnu pomoć BiH, kako bi ono istu odobrilo ili donijelo rješenje (mišljenje) da se u konkretnom slučaju ne radi o garanciji koja predstavlja državnu pomoć u smislu propisa o</p> |
|---|--|---|---|---|

| | | | | | |
|-----|--|--|---|---|---|
| 25. | Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva RS | Pravilnik o uvjetima i kriterijima za dodjelu subvencija za podsticaj izvoza u 2012. (Sl. Glasnik RS, br. 55/2012) | <p>Čl. 1. – Pravilnik uređuje uvjete koji moraju ispuniti privredni subjekti da bi bili korisnici subvencija za izvoz, kriterije za vrednovanje privrednih subjekata, način utvrđivanja vrijednosti subvencija za podsticaj izvoza, način kontrole i izvješćavanja o namjeni korištenja subvencija, kao i potrebnu dokumentaciju i obrascе za podnošenje zahtjeva i kontrolu korištenja sredstava</p> <p>Čl. 5. – uređuje namjene za koje se mogu dodjeljivati sredstva za poticanje izvoza: a) uvođenje savremenih tehnologija i savremene opreme, poboljšanje postojeće, b) izgradnja proizvodnih objekata ili adaptacija, dogradnja, kupovina proizvodnih hala, c) projekti razvoja novih proizvoda i materijala, proizvodnih procesa ili značajno poboljšanje postojećih, d) unapređenje sistema kvaliteta, itd</p> <p>Čl. 6. Ulaganja po pojedinom projektu mogu biti ulaganja u osnovna sredstva ili ulaganja u obrtna sredstva, s time da 30% od ukupne vrijednosti projekta može biti u obrtna sredstva, a preostali iznos do 100% vrijednosti projekta mora biti u osnovna sredstva.</p> <p>Čl. 9. – definiše potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava sudjelovanja na javnom natječaju, koja se između ostalog, odnosi na obavezu dostavljanja fotokopije potvrde Uprave za indirektno oporezivanje o vrijednosti ukupno ostvarenog izvoza i ukupno ostvarenog uvoza po vrsti proizvoda, odnosno tarifnim slavkama. Carinske tarife</p> | Pravilnik nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | <p>državnoj pomoći u BiH, čime bi se garantovala pravna sigurnost zajmoprimcu, odnosno omogućilo ili olakšalo davanje kredita od strane zajmodavca.</p> <p>Pravilnik predstavlja program državne pomoći za poticanje izvoza, i kao takav Program nije usklađen sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH i Uredbom o o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, a niti s odredbama člana 71. SSP-a. Naime, državne pomoći za namjene povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice EU ako su direktno povezane s izvezenim količinama, uspostavljenom i radom distribucijske mreže i ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnosti, nisu dopuštene. A upravo se radi o tome, jer proizlazi da se, s obzirom na kriterije koji su propisani za vrednovanje projekata koji se mogu subvencionirati, a koji prema postavljenom sistemu bodovanja, najvećim dijelom zavise od realizirane (čl. 13.) vrijednosti izvoza, ovdje se radi o izvoznim subvencijama koje nisu dopuštene pravilima o državnoj pomoći.</p> <p>Stoga je ovaj Pravilnik potrebno uskladiti na način da se:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) izmijeni naziv Pravilnika tako da se preformulira na način da se odnosi na dodjelu poticaja za povećanje međunarodne konkurentnosti dodjela pomoći fokusirana na poticanje: ulaganja (u materijalnu i nematerijalnu imovinu, proizvodnju novih |
|-----|--|--|---|---|---|

Čl. 13. Uredjuje postupak vrednovanja projekata s time da se uz bazni broj bodova dodaju bodovi koji se određuju prema ostvarenoj vrijednosti izvoza u 2011. godini. Pa se broj bodova kreće u rasponu od 3 do 40, što bitno opredjeljuje i visinu subvencije.

ili poboljšanih proizvoda, uvođenje novih procesa koji rezultiraju novim proizvodima i/ili novim zapošljavanjem što sve dopuštaju pravila o regionalnim potporama,

inovacije u MSP; istraživanje, razvoj i inovacije, i sl.

3) Definišuu opravdani troškovi (troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu ili procijenjeni troškovi plata protraški iz otvaranja novih radnih mjesta ili kombinacija jednog i drugog) i maksimalno dopušteni intenzitet pomoći u odnosu na te troškove

4) Ukoliko ima potrebe za subvencioniranjem obrtnih sredstava za te namjene predvidi mogućnost dodjele *de minimis* pomoći.

Relevantni EU propisi:

1) Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju pomoći spojivima s kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.)

2) Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na *de minimis* pomoći (SL L 352, 24. 12. 2013.)

| | | | | | |
|-----|----------------------------------|---|--|---|--|
| 26. | Ministarstvo finansija RS | Zakon o razvoju malih i srednjih preduzeća RS („Službeni glasnik RS“ br.64/02, 34/06 i 119/08) | <p>Zakon uređuje načela, principe i subjekte koji pružaju podršku razvoju malih i srednjih preduzeća (MSP) u Republici Srpskoj, donošenje strategije razvoja MSP, organizacijsku strukturu, zadatke i način rada Savjeta i agencije, te druga pitanja koja su značajna za razvoj i jačanje preduzetništva u Republici Srpskoj.</p> <p>Člava IV. Podsticajna sredstva za razvoj malih i srednjih poduzeća (članovi 14-23), odnose se na način donošenja programa državnih pomoći, kategorije, intenziteta i oblike pomoći namijenjenih MSP u Republici Srpskoj.</p> | <p>Zakon nije uskladen s propisima o državnjoj pomoći</p> | <p>Navedeno se naročito odnosi na članove ovog Zakona iz glave IV/ Podsticajna sredstva za razvoj malih i srednjih preduzeća - čl. 15 (3)</p> <p>„Uredbom Vlade propisuju se namjene, uvjeti, kriteriji i postupak dodjele podsticajnih sredstava za razvoj MSP, kao i način izvještavanja o utrošku dodijeljenih sredstava“. Članovi. 17.,18. i 19. su najjasni s aspekta usklađenosti i primjenjivosti postojećih BiH propisa o državnjoj pomoći. Naime, iz odredbi navedenih članova ne proizlazi da se ta podsticajna sredstva trebaju dodjeljivati u skladu s propisima o državnjoj pomoći koji su na snazi u Republici Srpskoj. Štaviše, proizlazi kako su odredbe navedenih članova ovog Zakona nesporno nezavisne u odnosu na pravila o dodjeli državnih pomoći za MSP na što upućuje najveći dio sadržaja članova 17., 18. i 19. Zakona, za koje bi se moglo smatrati da su samo djelimično usklađeni s pravilima za dodjelu državnih pomoći MSP prema važećim propisima u Republici. Javni natječaj iz čl. 20. Zakona za dodjelu podsticajnih sredstava u skladu s Uredbom iz čl. 15 i planom utroška sredstava, sam po sebi, ništa ne znači da je time raspodijela sredstava automatski usklađena s propisima o državnjoj pomoći Republike Srpske. Upravo suprotno, sredstva dodijeljena putem javnog natječaja, a suprotno propisanom postupku za dodjelu državne pomoći smatraju se nelegalnom pomoći, a tek bi se eventualno ako bi se u naknadnom postupku utvrdila usklađenost s pravilima o državnjoj pomoći (uprkos tome što nije poštovan <i>ex ante</i> postupak odobravanja pomoći propisan Zakonom o sistemu državne</p> |
|-----|----------------------------------|---|--|---|--|

predviđenim Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH. To se odnosi i na odredbe o povratu nenamjenski korištene državne pomoći u budžet Republike Srpske, koje bi trebalo uskladiti s odredbama o povratu nenamjenski korištenih pomoći iz Zakona o sistemu državne pomoći u BiH.

Zaključno, ovdje se u prvom redu radi o sistemskom zakonu kojim se uređuju opšta načela za razvoj MSP u Republici Srpskoj, institucionalno okruženje, organizacijska struktura i uslovi kojima je cilj unaprijediti, razviti i povećati konkurentnost MSP u Republici Srpskoj, dati jasnu definiciju MSP u skladu s EU Preporukama, i slično – što u načelu ne zadiru u međunarodne obaveze preuzete SSP-om, a nije ni suprotno odredbama Zakona o sistemu državne pomoći u BiH. Međutim, odredbe o konkretnim podsticajnim mjerama (glava IV. Podsticajna sredstva za razvoj malih i srednjih poduzeća (članovi 14-23), tj. način donošenja programa državnih pomoći, kategorije, intenziteti i oblici pomoći namijenjenih MSP u Republici Srpskoj morali bi biti u skladu s propisima koji na području državnih pomoći vrijede u BiH i samoj Republici Srpskoj. Nedostatak te veze, odnosno barem odredbi u Zakonu o obavezni poštovanja pravila i postupaka utvrđenih propisima o državnoj pomoći (ako određena mjera uopšte predstavlja državnu pomoć) BiH i Republike Srpske osnovni je razlog zbog kojeg se ovaj Zakon ne može smatrati uskladenim.

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| <p>27. Ministarstvo finansija i Ministarstvo privrede, energetike i razvoja RS</p> | <p>Zakon o privatizaciji državnog kapitala („Službeni glasnik RS“ broj 51/06)</p> | <p>Članovi 7.(propisiju mogućnost uslovljavanja budućeg kupca imovine), 15. (metode privatizacije) . 16. (privatizacija preduzeća koja najpre treba restrukturirati), 17. (navođenje podzakonskih akata koje Vlada donosi u roku od 60 dana u kojima se određuju uslovi same prodaje)</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>U EU postupak privatizacije se ne reguliše nekim jedinstvenim dokumentom, Uredbom, Smjernicama, Okvirima i sl. Ta pravila su sadržana u nekoliko akata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 23. Izvještaj o politici konkurencije iz 1993. godine radnom dokumentu EK – Smjernice o uskladenosti s pravilima o državnim pomoćima prilikom finansiranja, restrukturiranja i privatizacije državnih preduzeća (10.2.2012, swd(2012) 14 final) - odlukama EK i presudama evropskih sudova -PZL Hydral (C40/2008), Automobile Craiova (C 46/2007), Tractoural (C767/2008), Bank Burgenland, SeaFrance (T-1/12)..... <p>Prema tome, prodaja državne imovine isključuje državnu pomoć ukoliko se imovina prodaje na berzi, ili na javnom tenderu koji je otvoren, nediskriminiran i bezuslovan: ako je imovina prodana ponudacu koji je dao najvišu cijenu, bez socijalnih uslovljavanja ili nametanja buduće poslovne politike, tada se smatra da se država ponaša kao privatni investitor. U tom smislu je potrebno sve ove uslove ugraditi uopšteno u ovaj Zakon, a tom prilikom treba uskladiti i sve podzakonske akte koje Vlada donosi na način koji je propisan članom 17. Zakona, kao i prilikom raspisivanja javnog tendera konkretno u potpunosti se pridržavati svih ovih uslova, jer bi se u protivnom radilo o državnoj pomoći koja bi morala biti predmet ocjene</p> |
|---|--|---|--|--|

| | | | | |
|---|---|--|--|---|
| <p>28. Ministarstvo saobraćaja i veza RS</p> | <p>Zakon o radio-televiziji Republike Srpske (Sl. Glasnik Republike Srpske, br. 49/06, 73/08, 43/10 i 89/13)</p> | <p>Članom 17. – utvrđena je djelatnost RTRS-a, gde se daje lista djelatnosti koje je RTRS dužan obavljati, druge djelatnosti koje može obavljati, 13-15. (programska načela, ostvarivanje programskih načela programa), 29. (nečela marketinškog oglašavanja), 31. (virtuelno marketing oglašavanje), 38. (utvrđen je način finansiranja RTRS) i 40. (odgovornost za finansiranje).</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Vijeca za državnu pomoć. Ukoliko se radi o prodaji preduzeća u teškoćama postupak privatizacije mora da sadrži i postupak restrukturiranja koji mora biti proveden po pravilima predviđenim EU Smjernicama za sanaciju, i restrukturiranje nefinansijskih preduzeća u teškoćama (2014/C 249/01) of 31 July 2014. uz obaveznu prijavu Vijecu za državnu pomoć BiH.</p> <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> <p>Uskladivanje potrebno provesti u skladu s odredbama Uredbe o namjenu, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Državna pomoć u oblasti javnih medija koja važećom Uredbom nije definisana <p>Relevantni EU propisi: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiodifuzne usluge (52009XC1027(01) SL C 257, 27. 10. 2009.).</p> <p>Član 17. treba usklaiti tako da je potrebno pobrojati osnovne djelatnosti koje se finansiraju u skladu sa pravilima o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge, dok pružanje posebnih ili odvojenih usluga može se vršiti ukoliko se obezbedi vođenje dvojnog računovodstva. Potrebno je predvideti i u potpunosti regulisati Akt o povjeravanju usluge od oštrog ekonomskog interesa, njen sadržaji i način dodjelje istog.</p> <p>Djelatnosti iz člana 17 ovog zakona, kao i visina sredstava i izvor za njihovo finansiranje, utvrđuju se ugovorom</p> |
|---|---|--|--|---|

| | | | | | |
|-----|--|---|--|--|---|
| | | | | | <p>RTRS ne smije da koristi sredstva od RTV takse za finansiranje svojih komercijalnih djelatnosti.</p> <p>RTRS može da zadrži godišnju naknadu iznad neto troškova obavljanja djelatnosti pružanja javnih usluga u iznosu do 10% godišnjim finansijskim planom predviđenih troškova obavljanja djelatnosti pružanja javnih usluga, a sredstva iznad tog iznosa dužna je da uplati na račun budžeta Republike Srpske.</p> <p>Ukoliko naknada iz stava 3 ovog člana bude prelazila tri godine iznos od 10%, Vlada Republike Srpske i RTRS će revidirati metodologiju obračuna sredstava za usluge koje su predmet Ugovora.“</p> <p>RTRS je dužna voditi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga emitovanja radio-televizijskog programa od obavljanja komercijalnih usluga.</p> |
| 29. | <p>Ministarstvo saobraćaja i veza RS</p> | <p>Zakon o poštanskim uslugama RS („Službeni glasnik RS“ br. 30/10)</p> | <p>Članovi 2(2) (Pružanje poštanskih usluga je od opšteg društvenog interesa), 4. (opšti principi poštanske politike), 8-9 (definisane univerzalnih poštanskih i rezerviranih univerzalnih poštanskih usluga), 18. (poštarina- ko je ovlašćen da određuje visinu poštarine za rezervirane poštanske usluge), 22. (organizacija poštanskog saobraćaja-ekskluzivno pravo na pružanje rezerviranih poštanskih usluga), 27 (kako se obezbjeđuju sredstva za finansiranje poštanskih usluga), 28 (razdvajanje troškova za rezervirane i ner rezervirane usluge)</p> | <p>Zakon nije u potpunosti uskladen sa pravilima o državnoj pomoći</p> | <p>Zakon u velikoj mjeri sadrži usvojena pravila predviđena Svećskom poštanskom direktivom, tako da ga je samo sa aspekta državne pomoći potrebno još malo doraditi. Uredba o nanijenj, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ne sadrži odredbe o državnoj pomoći za pružanje poštanskih usluga U tom slučaju usklađivanje bi trebalo izvršiti prema EU pravilima koja su najbolje objašnjena u Saopštenju Komisije o primeni pravila konkurencije na poštanski sektor i oceni državnih mera u vezi sa poštanskim uslugama (SL C 39 od 6.2.1998.) Tu je navedeno da se državna pomoć može dodijeliti samo za rezervisane univerzalne poštanske usluge.</p> |

| | | | | |
|---|--|--|--|---|
| | | | | <p>Regulatorno tijelo određuje i uskladuje visinu naknade za pružanje rezervisane univerzalne usluge i dužno je da svakih 5 godina vrši periodičnu reviziju načina obratkuja i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci za pružanje poštanskih usluga. Operator kome je povereno pružanje univerzalnih rezervisanih usluga ima pravo na naknadu neto troška. Neto trošak pružanja univerzalne poštanske usluge obrakunava se kao razlika neto troška univerzalnog poštanskog operatera za rad na pružanju univerzalne poštanske usluge i neto troška tog operatera bez obaveze pružanja univerzalne usluge. Mora se voditi odvojeno knjigovodstvo za rezervisane i nerezervisane i ostale poštanske usluge.</p> |
| <p>30. Ministarstvo nauke i tehnologije RS</p> | <p>Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju („Službeni glasnik RS“ broj 6/12)</p> | <p>Članovi 17, 33, 38, 40, 103-105</p> <p>Ovim zakonom uređuje se sistem naučnoistraživačke djelatnosti i tehnološkog razvoja u Republici Srpskoj, i utvrđuju se: ciljevi i načela, planiranje i ostvarivanje opšteg interesa u naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju; uslovi osnivanja i rada organizacija koje obavljaju te djelatnosti; shtcanje naučnih i istraživačkih zvanja; način finansiranja programa od opšteg interesa, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti i tehnološkog razvoja.</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Članove zakona i ostalih propisa, kao što je Strategija i Akcioni plan bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za istraživanje, razvoj i inovacije u skladu s odredbama Uredbe o nanjenci, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih pomoći u RS, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <p>- Državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (čl. 38-46. Uredbe)</p> <p>Relevantni EU propisi su: (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 25-30) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |
| <p>31. Ministarstvo nauke i tehnologije RS</p> | <p>Pravilnik o kriterijumima i mjerilima za ostariivanje finansiranja programa („Službeni glasnik RS“ broj 18/08)</p> | <p>Članovi 1, 5.</p> <p>Ovim pravilnikom utvrđuju se kriterijumi, mjerila i način ostvarivanja programa finansiranja koji su predviđeni Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju.</p> | <p>Pravilnik nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Članove Pravilnika treba izmjeniti i dopuniti pravilima u skladu sa pravilima o državnoj pomoći za istraživanje, razvoj i inovacije u skladu s odredbama Uredbe o nanjenci, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih pomoći u RS, i to s odredbama koje se odnose na:</p> |

| | | | | |
|---|--|---|--|---|
| | | | | <p>- Državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (čl. 38-46. Uredbe)</p> <p>Relevantni EU propisi su: (Uredba Komisije (EU) 651/2014, članov25-30) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> <p>Članove Pravilnika treba izmjeniti i dopuniti pravilima u skladu sa pravilima o državnoj pomoći za istraživanje, razvoj i inovacije u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih pomoći u RS, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <p>- Državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (čl. 38-46. Uredbe)</p> |
| <p>32. Ministarstvo nauke i tehnologije RS</p> | <p>Pravilnik o publikovanju naučnih publikacija („Službeni glasnik RS“ broj 77/10)</p> | <p>Članovi 80-83 (sufinansiranje naučnih publikacija) Ovim pravilnikom utvrđuju se način i uslovi publikovanja naučnih publikacija i utvrđuju se kriterijumi, način i postupak izbora naučnih publikacija za sufinansiranje od strane Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske.</p> | <p>Pravilnik nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Relevantni EU propisi su: (Uredba Komisije (EU) 651/2014, članov25-30) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> <p>Državna pomoć mogla bi se javljati u članu 116. i 117., ali su namjeni definisani previše generalno, da bi se to moglo utvrditi. Zakon nije direktan pravn osnov za dodjelu pomoći, uslove bižve uređuju propisi Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost Republike Srpske.</p> <p>Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i</p> |
| <p>33. Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS</p> | <p>Zakon o zaštiti životne sredine (Sl.g. Republike Srpske, broj 71, 27.07.2012, str. 9)</p> <p>Zakon je bio promijenjen 2014. (Sl.g. Republike Srpske, broj 63, 18.07.2014, str. 34)</p> | <p>Član 116 1) Sredstva za finansiranje zaštite životne sredine osiguravaju se u budžetu Republike, budžetu jedinice lokalne samouprave, Fondu za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost Republike Srpske (u daljem tekstu: Fond), te iz drugih izvora u skladu sa zakonom. (2) Drugi izvori sredstava iz stava 1. ovog člana su donacije, krediti, sredstva međunarodne pomoći, sredstva stranih projekata, programa i ulaganja namijenjenih za zaštitu životne sredine i druga sredstva propisana posebnim zakonom. (3) Sredstva za finansiranje zaštite životne sredine koriste se za očuvanje, zaštitu i unapređivanje stanja životne sredine.</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | <p>Član 117.</p> <p>U skladu sa propisom kojim se uređuje finansiranje i zaštita životne sredine, Fond prikuplja i distribuira finansijska sredstva za zaštitu životne sredine na području Republike koja se koriste naročito za sljedeće namjene:</p> <p>a) podrška u ostvarivanju zadataka koji proizlaze iz obaveza i odgovornosti prema međunarodnoj zajednici iz oblasti zaštite životne sredine,</p> <p>b) suzbijanje štete po životnu sredinu u slučaju kada se ne može primijeniti odgovornost za izvršavanje štete određenom licu,</p> <p>v) troškovi sprečavanja ili otklanjanja štete po životnu sredinu koja zahtijeva neposrednu intervenciju,</p> <p>g) podrška mjerama u cilju zaštite životne sredine, naročito u oblasti razvoja i finansiranja informativnog sistema, obrazovanja i širenja informacija, istraživanja i aktivnosti javnosti koje se odnose na zaštitu životne sredine i</p> <p>d) očuvanje zaštićenih prirodnih područja.</p> <p>Članovi 3, 5, 9, 16</p> | <p>inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 14, 18, 25, 26, 31).</p> | |
| <p>34. Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS</p> | <p>Zakon o nacionalnim parkovima (Službeni glasnik RS", broj 75/10)</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Članove zakona bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći u oblasti kulture u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih pomoći u RS, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <p>- Državnu pomoć za oblast kulture (čl. 47. Uredbe)</p> <p>Relevantni EU propisi su: (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 53) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |

| | | | | | |
|-----|---|---|---|--|---|
| 35. | Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS | Zakon o Fondu i finansiranju zaštite životne sredine Republike Srpske (Službeni glasnik RS ² , broj 117/11) | Članovi 23.(odradeno je za šta se koriste sredstva Fonda, odnosno šta se njima finansira) i 24 (ko su korisnici sredstava Fonda, način na koji se sredstva dodjeljuju, i način na koji se koriste sredstva Fonda). | Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | Državna pomoć javlja se u članovima 23. i 24. Zakon nije direktni pravni osnov za dodjelu pomoći, uslove bliže uređuju propisi Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost Republike Srpske (član 13, 24.). Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savjetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 14, 18, 25, 26, 31). |
| 36. | Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS | Statut fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost Republike Srpske (Službeni glasnik RS ² , broj 112/12) | Članovi 44-46 (predviđa za koje namene se koriste sredstva Fonda, mogućnost finansiranja drugih programa i projekata kao i koji su instrumenti dodjelje tih sredstava) i 48. (predviđa da postupak, uvjete i način dodjeljivanja sredstava Fonda, kriterije i mjertila za ocjenjivanje prijedloga za dodjeljivanje sredstava Fonda, te način praćenja namjenskog korišćenja sredstava i ugovorenih prava i obaveza se uređuju općim aktima Fonda. | Statut nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | Statut nije direktni pravni osnov za dodjelu pomoći. Postupak, uvjeti i način dodjeljivanja sredstava Fonda, kriteriji i mjertila za ocjenjivanje prijedloga za dodjeljivanje sredstava Fonda uređuju se općim aktima Fonda. Opći akti Fonda su Statut i Etički kodeks, pravilnici, poslovnici i odluke kojima se na opći način uređuju pojedina pitanja iz djelatnosti Fonda (član 48) Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savjetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 14, 18, 25, 26, 31). |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>37. Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS</p> | <p>Zakon o komunalnim djelatnostima RS („Službeni glasnik RS“ br. 124/11)</p> | <p>Zakonom se utvrdjuju komune djelatnosti od posebnog javnog interesa i način osiguravanja posebnog javnog interesa, organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti i način njihovog finansiranja. Predviđena su javna sredstava subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (zakon u 2. članu definiira, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa). Državna pomoć javlja se u članovima 6. (subvencioniranje cijene komunalne usluge), 7 (Jedinica lokalne samouprave daje davaocu komunalne usluge na upravljanje, korišćenje i održavanje komunalne objekte i uređaje individualne i zajedničke komunalne potrošnje – ako se za korišćenje komunalnih objekata ne plaća naknada), 20 (nadoknada sa strane općine), 21 (finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz budžeta općine).</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o državnoj pomoći</p> |
| | | <p>Zakon je veoma generalan. Svi uslovi finansiranja i mjere za provođenje komunalnih djelatnosti biće će biti uređeni u odlukama jedinice lokalne samouprave (član 6) i odlukom o osnivanju javnog preduzeća (član 8) ili ugovorom o izboru (član 10). Državna pomoć na osnovu ovog zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uslovi dodjele pomoći nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definicija javnog interesa <p>Prema pravilima o državnoj pomoći za UOEI su usluge koje se pružaju građanima ili su u interesu društva u cjelini i na tržištu bez javne intervencije ne bi inače bile izvršene (ili bi bile izvršene pod različitim uvjetima u pogledu kvalitete, sigurnosti, pristupačnosti, jednakog tretmana ili univerzalnog pristupa).</p> <p>U zakonu je u članu 2. definisano, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa (pod pojmom komunalne djelatnosti smatraju se proizvodnja i izportuka komunalnih proizvoda i pružanje komunalnih usluga koji su nezamjenjiv uslov života i rada fizičkih i pravnih lica i drugih subjekata) i da može jedinica lokalne samouprave odlukom utvrditi i druge djelatnosti od posebnog javnog interesa ako su te djelatnosti nezamjenjiv uslov života i rada građana, preduzeća ili rada drugih organizacija.</p> <p>U zakonu je potrebno definisati, da se komunalne usluge mogu opredeliti kao usluge od opšteg ekonomskog interesa samo kad ih pod istim uslovima ne pruža tržište. (pod tim uslovom pitanje je, da li proizvodnja toplote može biti</p> | |

opredjeljena kao javna služba).

- Akt o ovlaštenju

Prema pravilima za UOEl preduzeće mora biti ovlašćeno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga mora da bude unapred i jasno opredjeljena u Aktu o ovlaštenju.

U zakonu je u članu 7. definisano, da može jedinica lokalne samouprave za obavljanje komunalnih djelatnosti osnivati javno preduzeće ili te poslove povjeriti drugim privrednim subjektima. Dalje je u članu 8. napisano, da se djelatnosti detaljnije određuju sa odlukom o osnivanju javnog preduzeća, a u članu 10, da se obavljanje komunaln djelatnosti povjerava javnom preduzeću sa aktom o osnivanju a drugim preduzećima sa ugovorom (nakon izbora najpovoljnijeg ponudaca u skladu sa zakonom o javnim nabavkama) i u članu 12, da se može dati i koncesija. Svi ti akti mogu predstavljati Akt o ovlaštenju. Zavisí od pravila o državnoj pomoći za usluge od opšteg ekonomskog interesa sa kojima će se usklađivati Zakon, potrebno je proveriti, da li je sadržaj Akta o ovlaštenju uskladen sa pravilima.

Pravila o državnoj pomoći za usluge od opšteg ekonomskog interesa sa kojim je moguće usklađiti državnu pomoć na osnovu zakona (ili općinskih propisa) su sledeća (zakon treba usklađiti samo sa jednim od pravila):

1. *Odluka suda ALTMARK (C-280/00 Altmark Trans GmbH):*

U skladu sa odlukom Altmark naknada za UOEl nije državna pomoć ako je (i)

preduzeće ovlašteno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga je unapred i jasno opredjeljena, (ii) su parametri za naknadu objektivni, pregledni i definirani unapred, (iii) naknada nije veća od troškova javne usluge (sa uračunavanim prihoda i razumne dobiti) i (iv) izvođač je izabran na osnovu javne nabavke ili se naknada opredjeljuje na osnovu analize troškova, koje ima dobro vodeno preduzeće.

- Odluka Altmark mogla bi se koristiti za postojeći zakon ako su preduzeća izabrana transparentnim postupkom (npr. nakon izbora najpovoljnijog davaoca u skladu sa zakonom o javnim nabavkama). U članu 11. i 12., inače stoji, da se izbor subjekta za obavljanje komunalne djelatnosti može vršiti u skladu sa zakonom o javnim nabavkama ili zakonom o koncesijama ali treba provjeriti da li to znači, da će biti izabran izvođač sa najnižom cijenom usluge.

- Za uskladjivanje sa Odlukom Altmark u zakonu bi trebalo jasno napisati, da će biti davaoc komunalnih usluga izabran transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor izvodaca sa najnižom cijenom usluge (prema razgovorima sa ministarstvom ta opcija nije verovajna) i uskladiti zakon sa svim uslovima Altmark.

III

2. UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107.

i 108. Ugovora o funkcioniranju
Europske unije na de minimis pomoći
dodijeljenih poduzetima za obavljanje
usluga od opšteg ekonomskog interesa
(Uredba Komisije 360/2012).

- Naknada za javne usluge mogla bi
da se dodijeli u skladu sa Uredbom
Komisije 360/2012, ali bi bilo
potrebno uskladiti Zakon i
podzakonske akate. Ako bi se
koristila Uredba Komisije
360/2012 predlažemo, da se u
zakon napiše upućivanje na Uredbu
Komisije 360/2012 a sve uslove
dodjele uključiti u podzakonske
akate.

II.1

*ODLUKA Komisije od 20. decembra
2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora
o funkcioniranju Europske unije za
državne pomoći u obliku naknade za
javne usluge dodijeljene određenim
poduzetima kojima je povjereno
obavljanje usluga od opšteg
ekonomskog interesa (2012/1/EU)
(Odluka Komisije)*

- Naknada za javne usluge mogla bi
da se dodijeli u skladu sa Odlukom
Komisije, ali bi bilo potrebno
uskладiti Zakon i podzakonske
akate sa Odlukom Komisije,
naročito sa članom 2, 4, 5, i 6
Odluke.

- Ako bi se koristila Odluka
Komisije predlažemo, da se u
zakon napiše upućivanje na Odluku
Komisije a sve uslove dodjele
uključiti u podzakonske akate.

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| <p>38. Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite RS</p> | <p>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, oспособljavanju i zapošljavanju invalida („Službeni glasnik RS”, br. 37/12)</p> | <p>Državna pomoć javlja se naročito u članovima 27, 37, 46, 47, 48, 49, 50, 52, 53, 54, 55, 56., 58 (ili propisima sa kojima se bliže uređuju olakšice, naknade i druga prava korisnika pomoći).</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Državnu pomoć (naknadu) na osnovu ovog zakona na području javnog prijevoza putnika potrebno je uskladiti sa Uredbom (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika (Uredba 1370/2007), naročito sa članovima 3, 4, 5. i 6. Uredbe</p> <p>Predlažemo, da se u zakon napiše upućivanje na Uredbu Komisije 360/2012 a sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akate.</p> <p>Poslove sprovođenja politike razvoja i unaprjeđivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja invalida, isplate novčanog stimulansa, povrata sredstava uplaćenih doprinosaa, sufinansiranja programa za održavanje zaposlenosti invalida, sufinansiranje programa ekonomske podrške invalida, i dr, obavlja Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida (član 58.). Poslovi fonda bliže se uređuju Statutom i pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Fonda (Član 59).</p> |
| <p>39. Ministarstvo finansija kao deo Investiciono razvojne banke RS</p> | <p>Zakon o fondu za razvoj i zapošljavanje RS („Službeni glasnik RS” 56/06 i 28/13)</p> | <p>Članovi 4,5,6,7,8, 9 i 11. Zakonom se definišu osnovni kapital fonda, ko vrši upravljanje Fondom, cilj osnivanja Fonda i navođenje vrste projekata koji se podržavaju ovim Fondom, osnovna djelatnost koja se ogleda u implementaciji razvojnih projekata, načini ulaganja</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dojcji državne pomoći</p> | <p>Članove zakona i ostalih propisa bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zapošljavanje invalidnih osoba (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> <p>Zakon predstavlja direktan pravni osnov za dodjeli sredstava Fonda čiji je cilj finansiranje različitih vrsta projekata, te je stoga neophodno Zakon uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći, pri čemu treba voditi računa o vrsti projekta koji se finansira, pa u</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | <p>sredstava Fonda, izvori iz kojih se obezbeđuju sredstva, kao i ostala pitanja od značaja za poslovanje Fonda.</p> | <p>skladu sa tim i primeniti određena pravila koja se tiču podsticanja određene oblasti razvoja. Bilo bi dovoljno u Zakon uneti opštu odredbu kojom se Fond obavezuje da prilikom dodičle sredstava poštuje pravila o državnoj pomoći predviđena Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH, kao i Uredbom o namjeni, kriterijima i uslovima za dodičelu državne pomoći u RS. Kako se dodičela sredstava vrši na osnovu pravila institucije kako je predviđeno članom 11. Zakona, potrebno je predvideti da će se tim pravilima predvideti svi uslovi o dodičeli državne pomoći u zavisnosti o kom tipu projekta se radi i koji je njegov cilj. Zbog raznolikosti ciljeva finansiranja program ili pojedinačni akt o dodičeli sredstava treba da bude u potpunosti uskladen sa pravilima o državnoj pomoći. U nedostatku pravila u važećoj Uredbi o namjeni, kriterijima i uslovima za dodičelu državne pomoći u RS mogu se koristiti pravila iz EU regulative, posebno: Uredba Komisije (EU) 651/2014), ili Uredba o de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |
|--|--|---|

| | | | | |
|---|--|--|--|---|
| <p>40. Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite RS</p> | <p>Odluka o načinu ostvarivanja prava na ekonomsku podršku (Broj 01-342/12, 31.07.2012)</p> | <p>Odluka nije objavljena u Službenom glasniku. Donijeta je na osnovu članova 62. a u vezi sa članom 58. tačka d), Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida („Službeni Glasnik RS“, broj: 37/12) i člana 18. Statuta Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida)</p> | <p>Odluka nije usklađena sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Odlukom se utvrđuju kriterijumi, uslovi i postupak za dodjelu sredstava za sprovođenje mjera ekonomske podrške invalidima i njihovim porodicama, koji nisu u situaciji da registruju djelatnost i osivare formalno zapošljavanje. Finansirace se nabavka osnovnih sredstava u većini primjera za poljoprivredu i male radionice.</p> <p>Posto državna pomoć za poljoprivredu nije predmet usklađivanja tokom Programa usklađivanja, potrebno je uskladiti samo uslove dodeljivanja za male radionice, ako nisu iz oblasti poljoprivrede. Uslove dodjele trebalo bi uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zapošljavanje invalidnih osoba (Uredba Komisije (EU) br. 651/2014, članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> <p>Aktivnosti vezane za zapošljavanje i ekonomsku podršku utvrđene su u Planu rada Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida.</p> <p>Odlukom se uređuju uslovi i način ostvarivanja prava na stimulans, poslodavcu koji zapošljava invalide i invalidu po osnovu samozapošljavanja (u poljoprivredi i drugim djelatnostima).</p> <p>Pošto državna pomoć za poljoprivredu nije predmet usklađivanja tokom Programa usklađivanja, potrebno je uskladiti samo uslove dodeljivanja za druge oblasti. Uslove dodjele trebalo bi uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zapošljavanje invalidnih osoba (Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |
| <p>41. Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite RS</p> | <p>Odluka o načinu ostvarivanja prava na stimulans zapošljavanju invalida (Broj 07.06.2012 i 01-1233-UO/13, 17.04.2013)</p> | <p>Odluka nije objavljena u Službenom glasniku. Donijeta je na osnovu članova 62. i 71. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida („Službeni Glasnik RS“, broj: 37/12) i člana 18. Statuta Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida.</p> | <p>Odluka nije usklađena sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Odlukom se uređuju uslovi i način ostvarivanja prava na stimulans, poslodavcu koji zapošljava invalide i invalidu po osnovu samozapošljavanja (u poljoprivredi i drugim djelatnostima).</p> <p>Posto državna pomoć za poljoprivredu nije predmet usklađivanja tokom Programa usklađivanja, potrebno je uskladiti samo uslove dodeljivanja za druge oblasti. Uslove dodjele trebalo bi uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zapošljavanje invalidnih osoba (Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>42. Ministarstvo prosvjete i kulture RS</p> | <p>Zakon o kinematografiji („Službeni glasnik RS“ broj 37/09)</p> | <p>Članovi 3-7</p> <p>čl. 37. – sadrži pravni osnov da se na temelju godišnjeg plana razvoja kinematografije i njenih komplementarnih djelatnosti, planira način korištenja sredstava predviđenih za razvoj kinematografije. Raspođjela sredstava provodi se putem javnog natječaja za financiranje kinematografske djelatnosti. Ministar donosi pravilnik o kriterijima za financiranje javnih potreba u oblasti kinematografske djelatnosti.</p> <p>čl. 38. – Sredstva budžeta jedinica lokalne samouprave koriste se za osiguranje uvjeta za prezentaciju i javno prikazivanje kinematografskih djela u kinima, kao i za organizaciju festivala koji promoviraju kinematografska djela, njihove autore i učesnike</p> |
| <p>43. Ministarstvo prosvjete i kulture RS</p> | <p>Pravilnik o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za iznajmljivanje lokacija inostranim producentima za potrebe snimanja inostranih kinematografskih dela („Službeni glasnik RS“, broj 57/11)</p> | <p>Pravilnik uređuje kriterije na temelju kojih Komisija predlaže visinu naknade koju inozemni producenti plaćaju da bi snimali filmove na lokacijama u RS.</p> <p>Čl. 4. Izuzete od plaćanja naknade pod uvjetom da strani producent potpisivanjem ugovora preuzme obvezu realizacije najmanje 2 od navedenih uvjeta:</p> <p>a) uplati iznos od 0,5% od ukupnog budžeta filma za razvoj i unapređenje kinematografije na račun javnih prihoda RS;</p> <p>b) da u filmu angažira najmanje 3 domaća glumca i 3 člana stručnog (tehničkog) kadra</p> |
| | <p>Pravilnik nije usklađen s opštim načelima EU prava</p> | <p>Zakon predstavlja pravni osnov za dodjelu poticajnih sredstava i donošenje programa državne pomoći (u obliku pravilnika, odluka i drugih akata) za poticanje kinematografske djelatnosti, koji moraju biti usklađeni s pravilima o državnim pomoćima sadržanim u Uredbi o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj</p> <p>Relevantni EU propis: Komunikacija Komisije o državnoj pomoći za filmove i ostala audiovizualna djela (Sl. L C 332/1, 15.11.2013.</p> |
| | <p>Pravilnik nije usklađen s opštim načelima EU prava</p> | <p>Pravilnik ne sadrži potpore u dijelu koji se odnosi na obaveznu plaćanja naknade jer se ovdje radi o obavezni uplate sredstava u proračun RS, a ne o transferu proračunskih ili drugih javnih sredstava poduzemnicima. Međutim, ovaj Pravilnik ne poštuje načela „opšte zakonitosti“ odnosno sadrži odredbe kojima se vrši diskriminacija na temelju državljanstva jer obavezi plaćanja naknade ne podliježu domaći producenti (SSP).</p> <p>U odnosu na mogućnost postojanja državne pomoći, u okviru izuzeta iz čl. 4. Pravilnika, iako se radi o umanjenom</p> |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| | <p>c) da u vrijeme snimanja u trajanju od najmanje 30 dana koristi hotelske, ugostiteljske i druge usluge na teritoriju RS u najavnoj špici kinematografskog djela pred javno prikazivanje prikaže promotivni film u trajanju od 3 minute o prirodnom, kulturno-povijesnim ljepotama i baštini RS</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>prihodu provraćuna i selektivnosti, nije moguće procijeniti daju li navedena izuzeca prednost na tržištu inozemnim proizvođačima ili ih dodatno „kaznjavaju“, kao i o tome utječu li ta izuzeca na trgovinu između BiH i EU država članica ili ne. Stoga, s aspekta EU prava navedeni Pravilnik u prvom redu nije uskladen s odredbama koje se odnose za načela zabrane diskriminacije, slobode poslovnog nastana i sl., koje Europska komisija primjenjuje zajedno s pravilima o tržišnom natjecanju. Međutim, polazeći isključivo od nacionalnog prava odnosno Zakona o sistemu državne pomoći u BiH, ovaj Pravilnik ne sadrži državne pomoći.</p> | |
| <p>44. Vlada BD BiH- Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu</p> | <p>Zakon o podsticaju privrednog razvoja BD BiH („Službeni glasnik BD BiH“ broj 13/06, 19/07 i 17/10)</p> | <p>Članovi 18, 19, 25. i 26. Članom 18. Zakona je predviđeno da su korisnici olakšica:</p> <ul style="list-style-type: none"> • postojeća preduzeća i preduzetnici, kao i novoosnovana preduzeća i preduzetnici, ukoliko nisu izuzeti drugim odredbama ovog zakona. <p>Članom 19. Zakona je predviđeno da za ostvarivanje olakšica moraju biti ispunjeni sljedeći uslovi:</p> <p>a) korisnici osnovani i registrovani u skladu s propisima Distrikta;</p> <p>b) sjedište preduzeća odnosno preduzetnika mora biti locirano na teritoriji Distrikta;</p> <p>c) najmanje 50% od ukupnog broja zaposlenih mora da budu lica koja imaju prebivalište u Distriktu;</p> <p>d) izmirenje poreza, doprinosa i drugih obaveza prema Distriktu.</p> <p>Članom 25. Zakona predviđeno je: Potpuno oslobađanje od plaćanja: a) komunalne takse za isticanje firme; b) sudskih taksi vezanih za osnivanje</p> | <p>Zakon sadrži pravila o državnoj pomoći koje je potrebno uskladiti, te kako Breško distrikt još uvijek nema podzakonske akte o nanjenci kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći gdje bi se primenila pravila o državnim pomoćima za regionalni razvoj ili pomoćima za novo zapošljavanje, ili za de minimis pomoći, usklađivanje se može vršiti po ugledu na relevantni EU propise:</p> <p>Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određanih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.)</p> <p>Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> | |

| | | | | | |
|-----|---|--|--|--|---|
| | | | <p>poslovnog subjekta</p> <p>c) nadoknade za: prkrljučenja na elektroenergetsku mrežu; vodovodnu i kanalizacionu mrežu; gradnje i odobrenja za upotrebu objekta; razliku u cijeni električne energije i vode koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva;</p> <p>g) doprinosa za zapošljavanje u cjelokupnom iznosu,</p> <p>h) stimulisanje poslodavaca u iznosu od 50% od davanja za novozaposlene radnike,</p> <p>i) plate za vrijeme porodiljskog odsustva</p> <p>j) nadoknadu novčanog iznosa u visini novih investicija uložnih u nabavku osnovnih sredstava koja se unose u popis osnovnih sredstava, do visine utvrđenog i uplaćenog poreza na dobit ili dohodak za godinu u kojoj je izvršena kupovina osnovnih sredstava, s tim da se razlika između iznosa poreza na dobit ili dohodak i izvršene nabavke ne može prenositi u narednu godinu.</p> <p>Član 26. Zakona - Poslovanje unutar industrijskih zona predviđa:</p> <p>Distrikt će, radi ostvarenja preduslova za razvoj na teritoriji koja je proglašena industrijskom zonom odlukom Skupštine Brčko distrikta BiH, obezbijediti infrastrukturu do granice industrijske zone s putnom, vodovodnom i visokonaponskom elektroenergetskom mrežom.</p> | | |
| 45. | <p>Vlada BD BiH- Direkcija za finansije BD BiH-Porezna uprava</p> | <p>Zakon o porezu na dobit („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 60/10)</p> | <p>Članovi 38. i 39. Čl. 38. Zakona predviđa porezne podsticaje za investicije i to: Poreznom obvezniku koji na teritoriji Distrikta izvrši ulaganje u mašine i opremu za obavljanje vlastite registrovane djelatnosti, porezna osnovica se umanjuje za iznos ulaganja. Porezna osnovica se može umanjiti i za</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Zakon sadrži pravila o državnoj pomoći koje je potrebno uskladiti, te kako Brčko distrikt još uvijek nema podzakonske akte o namjени kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći gdje bi se primenila pravila o državnim pomoćima za regionalni razvoj ili pomoćima za novo zapošljavanje, ili <i>de minimis</i> pomoći. Usklađivanje se može</p> |

| | | | | | |
|------------|---|---|--|---|--|
| | | <p>iznos nabavne cijene mašina i opreme. Umanjenje porezne osnovice ne odnosi se na nabavku putničkih vozila i kancelarijskog materijala.</p> <p>Čl 39: Poreznom obvezniku koji u poreznoj godini zaposli nove radnike na neodređeno vrijeme, umanjuje se porezna osnovica u visini isplaćenih bruto plata novozaposlenih radnika.</p> <p>Porezni obveznik nema pravo na umanjene porezne osnovice ukoliko porezni obveznik ili novozaposleni radnici koriste podsticaje za zapošljavanje po nekom drugom osnovu.</p> | | <p>vršiti po ugledu na relevantni EU propise:</p> <p>Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.)</p> <p>Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> | |
| <p>46.</p> | <p>Vlada BD BiH- Direkcija za finansije BD BiH-Porezna uprava</p> | <p>Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dobit („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 9/11, 40/12 i 9/13)</p> | <p>Član 60. govori o umanjuju poreške osnovice za ulaganje u mašine i opremu čime se bliže razraduju članovi 38. i 39. Zakona o porezu na dobit.</p> | <p>Pravilnik nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Pravilnik sadrži bližu razradu članova 38. i 39. Zakona, tako da se i tu radi o pravilima o državnoj pomoći koje je potrebno uskladiti, te kako Brčko distrikt još uvijek nema podzakonske akte o nanijeni kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći gde bi se primenila pravila o državnim pomoćima za regionalni razvoj ili pomoćima za novo zapošljavanje, <i>de minimis</i> pomoći, uskladjivanje se može vršiti po ugledu na relevantni EU propise:</p> <p>Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.)</p> <p>Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. O primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> | |
| <p>47.</p> | <p>Vlada BD BiH</p> | <p>Zakon o zapošljavanju i pravima za vreme nezaposlenosti („Službeni glasnik Brčko distrikta</p> | <p>Članovi 15-20. sadrže odredbe o sprovođenju programa i mjera aktivne politike zapošljavanja</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> <p>Zakonom je predviđeno da Gradonačelnik BD donosi Program za sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja, tako da bi taj Program</p> | |

BiH¹⁹, broj 33/04, 19/07
(25/08)

48. Vlada BD BiH

Zakon o javno privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH¹⁹“, broj 7/10)

Članovi 3. (dužnost poštovanja osnovnih načela: jednakog tretmana, transparentnosti, međusobnog proznanja, zaštite javnog interesa, princip slobodnog nadmetanja, i dr.), 4. (cilj je izvođenje radova i poboljšanje usluga javnog organa, a privatni partner snosi deo rizika realizacije projekta i finansira realizaciju projekta u cjelini i djelimično) i 6. (ista projekata javno-privatnog partnerstva, ko je sacinjava, vrši nadzor), 11. (propisi na osnovu kojih se vrši izbor privatnog partnera), 13-14 (modeli javnoprivatnog partnerstva: ugovorni i statusni)

Zakon nije u potpunosti uskladen sa pravilima o državnoj pomoći

bio šćma državne pomoći koja bi trebala da bude u potpunosti usaglašena sa Zakonom o sistemu državne pomoći u BiH i sa pravilima koja se tiču profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja invalida, stimulisanja samozapošljavanja, kao i stimulisanja preduzeća da zapošljavaju radnike na neodređeno vrijeme i sl.

Članove zakona i ostalih propisa bi trebalo uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći za zapošljavanje lica koja se teže zapošljavaju i invalidnih osoba (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 31-35) ili de minimis pomoći (Uredba Komisije (EU) 1407/2013).

S obzirom da je Zakon donijet 2010. godine, mnogo pre nego su se počela primjenjivati pravila o državnoj pomoći, ipak sadrže dosta pravila koja su u skladu i sa pravilima o državnoj pomoći. U Zakonu bi trebalo naglasiti da su poslovi zbog kojih se zaključuje javno-privatno partnerstvo od opšteg ekonomskog interesa te u tom smislu ispuniti sve uslove koji su propisani pravilima za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa, posebno u dijelu koji se odnosi na Akt o ovlašćenju, zatim da se kao punodač-privatni partner izabere onaj sa najnižom cijenom usluge, da se skрати period zaključenja ugovora na 10 godina, a ne do 30 kako je Zakonom predviđeno. U svakom slučaju kao relevantni EU propisi mogu se primeniti:

1. Odluka suda ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH);
2. UREDBA Komisije (EZ)

| | | | | | |
|-----|--------------|--|---|--|--|
| | | | | <p>360/2012 od 25. travnja 2012 o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012) naročito članovima od 1-3.</p> <p>3. ODLUKA Komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Europske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodijeljene određenim preduzećima kojima je povjerenno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) <i>naročito sa članovima od 4-6</i></p> <p>Pritikom odabira koje od ovih pravila bi se primenila prilikom uskladjivanja Zakona donositelac akta bira samo jedan od EU propisa a ne sva tri kumulativno.</p> <p>Pored teškoće koja je objektivna, s obzirom da Brečko Distrikt još uvijek nema Uredbu o namjeni, kritičijima i uslovima za dodjelu državne pomoći, još jedna otežavajuća okolnost je što se postupak privatizacije i u EU ne reguliše nekim jedinstvenim dokumentom, Uredbom, Smjernicama, Okvirima i sl. Ta pravila su sadržana u nekoliko akata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 23. Izvješčaj o politici konkurencije iz 1993. godine - radnom dokumentu EK – Smjernice o uskladenosti s pravilima o državnim pomoćima prilikom | |
| 49. | Vlada BD BiH | Zakon o privatizaciji preduzeća u BD BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 8/04, 19/07 i 2/08) | Članovi 8, 9, 10. i 13. Ovim članovima propisuju se metodi privatizacije-prodaja kapitala i prodaja putem vaučera i certifikata, načini prodaje putem javnog tendera ili javne aukcije, vrchnovanje ponude i izbor najboljeg ponudaka, propisuje postupak restrukturiranja ukoliko se imovina ne može prodati putem javnog tendera ili aukcije. | Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći | |

| | | | | | |
|-----|--------------|--|--|--|---|
| 50. | Vlada BD BiH | Zakon o zaštiti životne sredine u BD BiH („Službeni glasnik Brčko | Članovi 11,(onečišćać plaća), 38,(nadležnost Skupštine BD u oblasti zaštite životne sredine), 39,(nadležnost | Zakon nije uskladen sa pravilima o državnoj pomoći | <p>finansiranja, restrukturiranja i privatizacije državnih preduzeća (10.2.2012, swd(2012) 14 final) odlukama EK i presudama evropskih sudova -PZL Hydral (C40/2008), Automobile Craiova (C 46/2007), Tractoural (C767/2008), Bank Burgenland, ScaFrance (T-1/12),.....</p> <p>Prema tome, prodaja državne imovine isključuje državnu pomoć ukoliko se imovina prodaje na berzi, ili na javnom tenderu koji je otvoren, nediskriminatoran i bezuslovan; ako je imovina prodata ponudaku koji je dao najvišu cijenu, bez socijalnih uslovljavanja ili nametanja buduće poslovne politike, tada se smatra da se država ponaša kao privatni investitor. U tom smislu je potrebno sve ove uslove ugraditi uopšteno u ovaj Zakon, a prilikom raspisivanja javnog tendera konkretno u potpunosti se pridržavati svih ovih uslova, jer bi se u protivnom radilo o državnoj pomoći koja bi morala biti predmet ocjene Vijeća za državnu pomoć.</p> <p>Ukoliko se radi o prodaji preduzeća u teškoćama postupak privatizacije mora da sadrži i postupak restrukturiranja koji mora biti proveden po pravilima predviđenim EU Smjernicama za sanaciju, i restrukturiranje nefinansijskih preduzeća u teškoćama (2014/C 249/01) of 31 July 2014. uz obaveznu prijavu Vijeću za državnu pomoć BiH.</p> <p>Državna pomoć mogla bi se javljati u članu 11, 38, 39, 57, 97, 98, ali su namjani definisani previše generalno.</p> |
|-----|--------------|--|--|--|---|

| | | | |
|---|---|---|--|
| <p>distriktu BiH**, broj 24/04, 19/07, 09/09)</p> | <p>Gradonačelnika BD u oblasti zaštite životne sredine), 55-57, (projekti podložni procjeni uticaja na životnu sredinu i postupak procjene uticaja na životnu sredinu), 97- 98 (finansiranje zaštite životne sredine i ekonomski instrumenti)</p> | <p>Zakon nije direktna pravni osnov za dodjelu pomoći, uslove bliže uređuju propisi Fonda za zaštitu životne sredine. Kako Brečko Distrikt nije usvojio Uredbu o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći to se u ovom slučaju mogu koristiti pravila za usklađivanje predviđena EU propisima.</p> | <p>Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14) ili pomoć za savetodavne usluge MSP, pomoć za usavršavanje, razvoj i inovacije (Uredba Komisije (EU) 651/2014), članovi 14, 18, 25, 26, 31).</p> <p>Zakon nije direktna osnov za dodjelu državne pomoći jer ne sadrži pravila o načinu finansiranja komunalnih preduzeća koja se bave otpadom. Način izbora komunalnog preduzeća vrši se transparentnim postupkom tendera, tako da bi se moglo samo u tom delu pojasniti pravila i predvideti donošenje Akta o ovlašćenju za obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa. Tako da mi trebalo zakon unaprediti pravilima koja se odnose na usluge od opšteg ekonomskog interesa:</p> <p>7. Odlukom suda ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH):</p> <p>2. UREDBOM Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107 i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih</p> |
| <p>51. Vlada BD BiH</p> | <p>Zakon o upravljanju otpadom u BD BiH („Službeni glasnik Brečko distriktu BiH“, broj 25/04, 01/05, 19/07, 02/08 i 09/09)</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima o državnoj pomoći</p> | <p>Članovi 2. (cili) zakona o upravljanju otpadom je sprečavanje nastajanja otpada, prerada otpada za ponovnu upotrebu i reciklažu, bezijedno odlaganje otpada), 5. (osnovna načela zakona), 32-34. (posebne odredbe o upravljanju komunalnim otpadom koje sadrže pravila o pružanju usluga komunalnih preduzeća, način izbora komunalnog preduzeća koji pruža usluge, koje su to javne usluge koje pružaju komunalna preduzeća za upravljanjem otpadom)</p> |

| | | | | |
|-------------------------|--|--|--|---|
| 52. Vlada BD BiH | Odluka o osnivanju javno komunalnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH (doneta 26.06.2007.g.) | Članovi 2.(preduzeće obavlja usluge od opšteg ekonomskog interesa), 6. (nabiranje djelatnosti koje preduzeće obavlja a koje su od opšteg ekonomskog interesa), 7. (navođenje ostalih djelatnosti | Odluka nije uskladena sa pravilima o državnoj pomoći | <p>preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012) naročito članovima od 1-3.</p> <p>3. ODLUKOM Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodijeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) <i>naročito sa članovima od 4-6</i></p> <p>Priklom odabira koje od ovih pravila bi se primenila priklom uskladjivanja Odluke donosilac akta bira samo jedan od EU propisa a ne sva tri kumulativno</p> <p>Kako Brčko Distrikt nije usvojio Uredbu o manjini, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći to se u ovom slučaju mogu koristiti pravila za uskladjivanje predviđena EU propisima.</p> <p>Relevantni EU propisi: Uredba Komisije (EU) 651/2014, članovi 36-49 ili Smjernice Komisije za zaštitu životne sredine ili de minimis pomoć (Uredba Komisije (EU) 1407/2013) ili regionalna pomoć (Uredba Komisije (EU) 651/2014), član 14).</p> <p>Državna pomoć na osnovu ove Odluke mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od opšteg ekonomskog interesa (UOEI). Kako Brčko Distrikt nema podržakonska akta kojima regulišu</p> |
|-------------------------|--|--|--|---|

| | | | |
|--|---|---|--|
| <p>53. Vlada BD BiH</p> <p>Zakon o komunalnim djelatnostima Brčko distrikta („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ br. 30/04, 24/07 i 9/13)</p> | <p>Čl. 2. (određene su i pobrojane djelatnosti od opšteg društvenog interesa), 3. (ko može vršiti komunalne djelatnosti), 5. (način povjeravanja vršenja komunalne djelatnosti putem tendera), 11 (sredstva za obavljanje komunalnih usluga, način određivanja cene</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o državnoj pomoći</p> | <p>preduzeća), 12. (način regulisanja potraživanja i dugovanja preduzeća), 13. (šta čini infrastrukturu od opšteg interesa, u čijem je vlasništvu, ko njome upravlja, ko je održava i snosi troškove održavanja), 24. (dohiti i način pokrivanja gubitka preduzeća), 25. (izvori i način finansiranja preduzeća) i 32. (poslovni i finansijski planovi i upravna akta).</p> <p>pravila za dodjelu državne pomoći to se u tom slučaju mogu direktno primeniti pravila EU propisa iz ove oblasti. Usluvi dodjele pomoći nisu usklađeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito sa:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Odlukom suda ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH); 2. UREDBOM Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012) naročito članovima od 1-3. 3. ODLUKOM Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodjeljene određenim preduzećima kojima je povjerenno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) <i>naročito sa članovima od 4-6</i> <p>Pritikom odabira koje od ovih pravila bi se primenila prilikom usklađivanja Odluke donosioc akta bira samo jedan od EU propisa a ne sva tri kumulativno.</p> <p>Državna pomoć na osnovu ovog Zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od opšteg ekonomskog interesa (UOEF). Kako Brčko Distrikt nema podržakonska akta kojima reguliše pravila za dodjelu</p> |
|--|---|---|--|

kommunalnih usluga, sredstva se određuju iz naknade i iz budžeta Vlade BD),
12. (Kommunalna naknada je prihod budžeta BD), 16. (vodoposkrba je od posebnog društvenog interesa), 49. (poslove izgradnje, upravljanja i održavanja kanalizacije obavlja pravna ili fizička osoba koju ovlasti Gradonačelnik)

državne pomoći to se u tom slučaju mogu direktno primeniti pravila EU propisa iz ove oblasti. Usluvi dodjele pomoći nisu usklađeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito sa:

1. Odlukom suda ALT MARK (C-280/00 Altnark Trans GmbH);

2. UREDBOM Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju

Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012) naročito članovima od 1-3.

3. ODLUKOM Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodijeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) *naročito sa članovima od 4-6*

Prikom odabira koje od ovih pravila bi se primenila prilikom uskladjivanja Odluke donosilac akta bira samo jedan od EU propisa a ne sva tri kumulativno.

| | | | | |
|--|--|--|---|---|
| <p>54. Vlada Unsko-sanskog kantona</p> | <p>Zakon o poticanju razvoja male privrede (Sl. Glasnik Unskog sanskog Kantona, br. 19/2011)</p> | <p>Čl. 2., 3., 4., 5. – subjekti malog gospodarstva (definicije), Klasifikacija Čl. 12. – program poticaja razvoja male privrede donosi se za svaku budžetsku godinu Čl. 13. - poticajne mjere: kreditiranje male privrede pod povoljnijim uvjetima; učešće u financiranju projekata; pružanje stručne i savjetodavne pomoći; itd.</p> | <p>Zakon nije direktan pravni osnov jer se za svaku godinu donosi program poticaja, tako da on mora biti prijavljen i u skladu sa pravilima</p> | <p>Zakon sadrži definiciju, klasifikaciju i druge odredbe koje uređuju status subjekata male privrede u skladu s EU <i>acquis</i> klasifikacijom, kao i pravni osnov za dodjelu državne pomoći za različite svrhe i namjene s ciljem poticanja razvoja male privrede Unsko-sanskog kantona: Razrada i primjena poticajnih mjera treba biti usklađena s pravilima iz Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine, uključivo i s pravilima za dodjelu <i>de minimis</i> pomoći.</p> <p>Relevantni EU propisi: 1) Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članova 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. jun 2014.) Uredba Komisije (EK) br. 1407/2013 od 18. 12. 2013. o primjeni članova 107.i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na <i>de minimis</i> pomoći (SL L 352, 24.12. 2013.)</p> |
|--|--|--|---|---|

| | | | | | |
|-----|------------------------|--|--|--|---|
| 55. | Vlada Kantona Sarajevo | Zakon o komunalnim djelatnostima KS („Službene novine KS“ br. 31/04 i 21/05) | <p>Članovi 5,21,23, 32 i 38. Zakonom se određuju komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja komunalnih djelatnosti. Predviđena su javna sredstava subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Zakon u 5. članu definiše, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Državna pomoć javlja se u članovima 21. (finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz budžeta Kantona, Grada i općine), 23. (nadoknada sa strane Kantona, Grada i općina), 32. (plaćanje komunalne naknade po nižim stopama za poslovne prostore javnih ustanova u kojih se obavljaju djelatnosti javnog karaktera – npr. komunalni poslovi) i 38. (finansiranje nabavke stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti).</p> | Zakon nije uskladen sa pravilima o državnoj pomoći | <p>Državna pomoć na osnovu ovog zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoći za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uслови dodjele pomoći nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito sa:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Odlukom suda ALTMARK (C-280/00 Altmark Trans GmbH); 2. UREDBOM Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012) naročito članovima od 1.-3. 3. ODLUKOM Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodjeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) <i>naročito sa članovima od 4-6</i> 4. Državna pomoć (naknada) na osnovu ovog zakona na području javnog prijevoza putnika potrebno je uskladiti sa Uredbom (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika (Uredba 1370/2007), naročito sa članovima 3, 4, 5, i 6. |
|-----|------------------------|--|--|--|---|

56.

Vlada
Tuzlanskog
kantona

Zakon o RTV Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 6/02, 5/04, 11/04, 5/06, 13/09 i 6/12)

Čl.4.stav 1. - Osnovna djelatnost RTV TK je djelatnost radija i televizije.
Čl. 4. stav 2. - Osnovna djelatnost se ispoljava naročito kroz:
- pripremanje, proizvodnju, reprodukcovanje, difuziju i prijenos vlastitih radio i televizijskih programa namijenjenih javnosti u Kantonu, Federaciji Bosne i Hercegovine, Bosni i Hercegovini i svijetu;
- difuziju radio i televizijskih programa drugih radio i televizijskih stanica, te drugih proizvođača programa u zemlji i svijetu za javnost u Kantonu, Federaciji Bosne i Hercegovine;
- učešće u zajedničkim programima radio i televizijskih stanica u Kantonu, Federaciji Bosne i Hercegovine, Bosni i Hercegovini i svijetu;
- razmjenu radio i televizijskih programa sa drugim radiodifuznim organizacijama u Kantonu, Federaciji Bosne i Hercegovine, Bosni i Hercegovini i svijetu;
- održavanje i razvoj vlastite tehničke osnovne i prijenosne mreže za ostvarivanje programске djelatnosti;
- arhiviranje fonografskih i videografskih zapisa;
- ustupanje uz ugovorenu naknadu marketinskog prostora u okviru RTV programa, ili nakon završetka emitiranja programa za određeni dan;
- proizvodnju i prodaju audio i video zapisa;
- organizaciju, samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima,

Zakon predstavlja program državne pomoći
Usklađivanje potrebno sprovesti u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:

- Državna pomoć u oblasti javnih medija (čl. 67. Uredbe)

Relevantni EU propis: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiodifuzne usluge (52009XC1027(01) SL C 257, 27. 10. 2009.).

Predlažemo:

U članu 4. dodati riječi „odnosno pružanje javnih radio-difuznih usluga za koje Tuzlanski kanton obezbjeđuje nezavisno finansiranje u skladu sa zakonom i pravilima o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge“

U članu 4. stav 2 brisati alineju 7, obzirom da se ne radi o osnovnoj već komercijalnoj djelatnosti.

Stav 3. promijeniti: Statutom RTV TK mogu se utvrditi i druge komercijalne djelatnosti RTV TK (sporedna djelatnosti)

U čl. 8., nakon riječi „zakonom“ dodati riječi „propisima o državnoj pomoći“.

| | | | | | |
|-----|--|--|--|---|--|
| | | <p>različitim manifestacija u cilju proizvodnje programa.</p> <p>Stav 3.- Statutom RTV TK mogu se utvrditi i druge djelatnosti RTV TK (sporedna djelatnost)</p> <p>Član 8.- RTV TK uređuje i proizvodi programe uz poštivanje umjetničkih i stvaralačkih sloboda i profesionalnih kriterija, uskladu sa zakonom i drugim propisima iz ove oblasti.</p> | <p>Zakonom se određuju komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja komunalnih djelatnosti. Predviđena su javna sredstva subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Zakon u 6. članu definiira, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Državna pomoć javlja se u članovima 16. (Povjerenje komunalnih objekata i uređaja javnim komunalnim preduzećima i davaocima komunalnih usluga, ako nije po tržišnim uslovima), 30. (finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz budžeta općine i Kantona), 33. (nadoknada sa strane općine), 37. (finansiranje nabavke stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti), 48. (oslobađanje od obaveze plaćanja komunalne naknade).</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima za dodjelju državne pomoći</p> <p>Državna pomoć na osnovu ovog zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uslovi dodjele pomoći nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definicija javnog interesa U zakonu je potrebno definirati, da se komunalne usluge mogu opredeliti kao usluge od općeg ekonomskog interesa samo kad ih pod istim uvjetima ne pruža tržište. (Pod tim uslovom pitanje je, prikupljanje i odvoz komunalnih otpada iz poslovnih zgrada i prostora zakona može biti opredjeljena kao javna služba). - Akt o ovlaštenju Prema pravilima za UOEI preduzeće mora biti ovlašćeno za obavljanja javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga mora da bude unapred i jasno opredjeljena u Aktu o ovlaštenju. Pravila o državnoj pomoći za usluge od općeg ekonomskog interesa sa kojim je moguće uskladiti državnu pomoć na osnovu zakona su sledeća (zakon treba uskladiti samo sa jednim od pravila): | <p>1. Odluka suda <i>ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH)</i>:</p> <p>U skladu sa odlukom Almark naknada</p> |
| 57. | <p>Vlada Unsko-Sanskog kantona</p> <p>Zakon o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 4/11)</p> | <p>Zakonom se određuju komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja komunalnih djelatnosti. Predviđena su javna sredstva subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Zakon u 6. članu definiira, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Državna pomoć javlja se u članovima 16. (Povjerenje komunalnih objekata i uređaja javnim komunalnim preduzećima i davaocima komunalnih usluga, ako nije po tržišnim uslovima), 30. (finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz budžeta općine i Kantona), 33. (nadoknada sa strane općine), 37. (finansiranje nabavke stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti), 48. (oslobađanje od obaveze plaćanja komunalne naknade).</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima za dodjelju državne pomoći</p> | <p>Državna pomoć na osnovu ovog zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uslovi dodjele pomoći nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definicija javnog interesa U zakonu je potrebno definirati, da se komunalne usluge mogu opredeliti kao usluge od općeg ekonomskog interesa samo kad ih pod istim uvjetima ne pruža tržište. (Pod tim uslovom pitanje je, prikupljanje i odvoz komunalnih otpada iz poslovnih zgrada i prostora zakona može biti opredjeljena kao javna služba). - Akt o ovlaštenju Prema pravilima za UOEI preduzeće mora biti ovlašćeno za obavljanja javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga mora da bude unapred i jasno opredjeljena u Aktu o ovlaštenju. Pravila o državnoj pomoći za usluge od općeg ekonomskog interesa sa kojim je moguće uskladiti državnu pomoć na osnovu zakona su sledeća (zakon treba uskladiti samo sa jednim od pravila): | <p>1. Odluka suda <i>ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH)</i>:</p> <p>U skladu sa odlukom Almark naknada</p> |

za javnu uslugu (UOEI) nije državna pomoć ako: (i) je preduzeće ovlašćeno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga je unapred i jasno opredjeljena, (ii) su parametri za naknadu objektivni, pregledni i definisani unapred, (iii) naknada nije veća od troškova javne usluge (što podrazumjeva prihod i razumnu dobit) i (iv) izvođač je izabran na osnovu javne nabavke ili se naknada određuje na osnovu analize troškova, koje ima dobro vodeno preduzeće.

- Odluka Almark za postojeći zakon verovatno ne može da se koristi, jer preduzeća nisu izabrana transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor izvođača sa najnižom cijenom usluge. Zakonom je predviđeno da se postupak odabira vrši putem javnog natječaja, ali nije navedeno da mora da bude presudna najniža cijena usluge.

- Za uskladenje sa Odlukom Almark u zakon trebalo bi jasno napisati, da će biti davaoc komunalnih usluga izabran transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor izvođača sa najnižom cijenom usluge i uskladiti zakon sa svim uslovima iz presude Almark.

II.1

2. UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012), naročito

| | | | | | |
|-----|------------------------------------|---|---|--|---|
| 58. | <p>Vlada Unsko-Sanskog kantona</p> | <p>Odluka o osnivanju JP RTV Unsko-sanskog kantona d.o.o. Bihac ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 16/09, 21/11)</p> | <p>Članovi 7 (definiše djelatnost JP RTVUSK te su iste nabrojane saglasno standardnoj klasifikaciji djelatnosti utvrđenoj u Odluci o klasifikaciji djelatnosti BiH ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 84/06), nadalje je opisan način upisa i početak obavljanja djelatnosti: 15. (govori o vođenju poslovnih knjiga i sastavljanju izvještaja); 53. (govori o načinu pokrivanja gubitka javnog preduzeća)</p> | <p>Odluka nije uskladena sa pravilima za državnu pomoć</p> | <p>Odluka predstavlja program državne pomoći Usklađivanje potrebno sprovesti u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na: - Državnu pomoć u oblasti javnih medija (čl. 67. Uredbe)</p> <p>Relevantni EU propisi: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiodifuzne usluge (S2009XC1027(01) SL C 257, 27. 10. 2009.). Saopštenje Komisije o državnoj pomoći i drugim audiovizuelnim djelima (S2013XC1115(01)), SL C 332, 15.11.2013, str. 1-11</p> <p>Član 7. treba uskladi na sledeći način: Osnovna djelatnost JP RTVUSK je pružanje javnih radio-difuznih usluga, odnosno proizvodnja radijskog,</p> |
| | | | | | <p>sa članovima 1.2, i 3. II.1 ODLUKA Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodjeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije) članovi 2, 4.5, i 6.</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>59. Vlada Zeničko-dobojskog kantona</p> | <p>Zakon o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ br. 17/08)</p> | <p>Zakonom se određuju komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja komunalnih djelatnosti. Predviđena su javna sredstva subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Zakon u 5. članu definiše, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Državna pomoć javlja se u članovima 17. (finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz budžeta općine), 19. (nadoknada sa strane općine), 22. (neplaćanje komunalne naknade javnih komunalnim preduzeća, slobodnih zona i korisnika slobodnih zona) 28. (plaćanje komunalne naknade po nižim stopama za poslovne prostore javnih ustanova u kojima se obavljaju djelatnosti javnog karaktera – ako se bave tržišnim djelatnostima), 33. (interventna budžetska sredstva) i 34. (finansiranje nabavke stalnih sredstava)</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima za državnu pomoć</p> <p>Državna pomoć na osnovu ovog zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOE). Uslovi dodjele pomoći nisu uskladeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito:</p> <p><i>Definicija javnog interesa</i> U zakonu je u članu 5. definisano, da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe (Pod pojmom javnog interesa u komunalnim djelatnostima podrazumijeva se zadovoljavanje onih potreba urbanog društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa, privrednih i drugih subjektata na području Kantona). U zakonu je potrebno definirati, da se komunalne usluge mogu opredeliti kao usluge od općeg ekonomskog interesa samo kad ih pod istim uvjetima ne</p> |
| | | <p>audiovizuelnog i multimedijiskog programa, muzička proizvodnja, pružanje audio i audiovizuelnih medijiskih usluga, multimedijiskih usluga i usluga elektronskih publikacija kao javnih usluga.</p> <p>Dodati u posljednjem stavu da JP RTV/USK, pored osnovne, može obavljati i komercijalne djelatnosti. U članu 15 neophodno je dodati novi stav koji glasi:</p> <p>Javno preduzeće je dužno voditi odvojeno računovodstvo (poslovne knjige) za pružanje javnih usluga emitovanja radio-televizijskog programa od obavljanja komercijalnih usluga.</p> <p>Neophodno je brisati član 53. Odluke obzirom da se radi o operativnoj pomoći, koja je zabranjena.</p> | |

davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti).

pruža tržište.

(Pod tim uslovom pitanje je, da li proizvodnja toplote (član 4(4) zakona) i prikupljanje i odvoz komunalnih otpada iz poslovnih zgrada i prostora (član 4(6) zakona) može biti opredjeljena kao javna služba).

- *Akt o ovlaštenju*

Prema pravilima za UOEI preduzeće mora biti ovlašćeno za obavljanja javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga mora da bude unapred i jasno opredjeljena u Aktu o ovlaštenju.

U zakonu je u članu 9. definisano, da općina obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava javnim preduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti ili da će povjeriti obavljanje komunalnih poslova drugom pravnom licu na osnovu ugovora. Akt o osnivanju javnog preduzeća ili ugovor predstavljaju Akt o ovlaštenju.

Pravila o državnoj pomoći za usluge od općeg ekonomskog interesa sa kojim je moguće uskladiti zakon su sledeća (zakon treba uskladiti samo sa jednim od pravila):

1. *Odluka suda ALTMARK (C-280/00 Altmark Trans GmbH):*

U skladu sa odlukom Altmark naknada za javnu uslugu (UOEI) nije državna pomoć ako: (i) je preduzeće ovlašćeno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga je unapred i jasno opredjeljena, (ii) su parametri za naknadu objektivni, pregledni i definisani unapred, (iii) naknada nije veća od troškova javne usluge (što podrazumijeva prihodi i razumnu dobit) i

(iv) izvođač je izabran na osnovu javne nabavke ili se naknada određuje na osnovu analize troškova, koje ima dobro vodeno preduzeće.

- Odluka Almark za postojeći zakon verovatno ne može da se koristi, jer preduzeća nisu izabrana transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor izvođača sa najnižjom cijenom usluge. U članu 9. inače stoji, da se izbor drugog pravnog lica za obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz budžeta vrši na osnovu provođenja procedura u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH ali to ne znači, da će biti izabran izvođač sa najnižjom cijenom usluge (u skladu sa zakonom cijene komunalnih usluga obrazuju se prema kalkulativnim parametrima koje usvoji Općinsko vijeće).

- Za uskladenje sa Odlukom Almark u zakonu bi trebalo jasno napisati, da će biti davaoc komunalnih usluga izabran transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor izvođača sa najnižjom cijenom usluge (prema razgovorima sa ministarstvima ta opcija nije verovatna) i uskladiti zakon s svima uslovima Almark.

II.1

2. UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012. o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012).

- Naknada za javne usluge mogla bi

da se dodjeli u skladu sa Uredbom Komisije 360/2012, ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon i podzakonske akate sa Uredbom Komisije 360/2012, naročito sa članovima 1.2, i 3.

Ako bi se koristila Uredba Komisije 360/2012 predlažemo, da se:

- o u član 19 Zakona napiše:
»Ukoliko organ iz stava (3) ovog člana utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je isti organ davaocu komunalnih usluga obavezan nadoknaditi razliku sredstava, u skladu sa uslovima iz Uredbe Komisije 360/2012«. A sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akte.

- o u član 33. Zakona napisati:
„Sredstava za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 18. ovog zakona obezbjeđuju se u budžetu općine, u skladu sa uslovima iz Uredbe Komisije 360/2012, kada zbog nedostatka sredstava postoji opasnost od prekida redovnog obavljanja komunalnih djelatnosti, a koji može dovesti do dužeg zastoja ili do bitnog oduzimanja od programa vršenja komunalnih djelatnosti, a što može dovesti do štetnih posljedica.“ A sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akte.

ODLUKA Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodijeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/21/EU) (Odluka Komisije)

- Naknada za javne usluge mogla bi da se dodijeli u skladu sa Odlukom Komisije, ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon i podzakonske akte sa Odlukom Komisije, naročito sa članovima 2, 4, 5, i 6.
- Ako bi se koristila Odluka Komisije predloženo:
 - o u član 19. Zakona napisati:
 - »Ukoliko organ iz stava (3) ovog člana utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je isti organ davaocu komunalnih usluga obavezan nadoknaditi razliku sredstava, u skladu sa uslovima iz Odluke Komisije». A sve uslove dodijele uključiti u podzakonske akte.
 - o u član 33. Zakona napisati:
 - »Sredstava za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 18. ovog zakona obezbjeđuju se u budžetu općine, u skladu sa uslovima iz Odluke Komisije, kada zbog nedostatka sredstava postoji opasnost od prekida redovnog obavljanja komunalnih djelatnosti, a koji može dovesti do dužeg zastoja ili do bitnog odstupanja od

programa vršenja komunalnih djelatnosti, a što može dovesti do sticnih posljedita.“ A sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akte.

Državnu pomoć (naknadu) na osnovu ovog zakona na području javnog prijevoza putnika potrebno je uskladiti sa Uredbom (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika (Uredba 1370/2007), naročito sa članovima 3, 4, 5, i 6.

- Ako bi se koristila Uredba predloženo:

- o da se u član 19. Zakona napiše:
»Ukoliko organ iz stava (3) ovog člana utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je isti organ davaocu komunalnih usluga za obavljanje javnog prijevoza putnika obavezan nadoknaditi razliku sredstava, u skladu sa uslovima iz Uredbe 1370/2007«. A sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akate.
- o da se u član 33. Zakona napiše:
»Sredstava za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti za obavljanje javnog prijevoza putnika iz člana 18. ovog zakona obezbjeđuju se u budžetu općine, u skladu sa uslovima iz Uredbe 1370/2007, kada zbog nedostatka sredstava postoji opasnost od prekida redovnog obavljanja javnog prijevoza, a koji može dovesti do dužeg zastoja ili do bitnog

| | | | | | |
|-----|---|--|--|---|--|
| 60. | <p>Vlada Hercegovacko-neretvanskog kantona</p> | <p>Zakon o komunalnim djelatnostima Hercegovacko-neretvanskog kantona („Službene novine Hercegovacko-neretvanskog kantona“ broj 124/11)</p> | <p>Zakonom se utvrđuju komunalne djelatnosti, obavljanje komunalnih djelatnosti, pružanje komunalnih usluga korisnicima, korištenje i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, osnivanje privrednih društava, načelo formiranja cijene komunalne usluge i komunalne naknade, finansiranje komunalnih djelatnosti kao i finansiranje izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u općini i Gradu Mostaru kao i Hercegovacko-neretvanskom kantonu.</p> <p>Predviđena su javna sredstava subjektima za obavljanje komunalnih usluga u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa. Zakon u 3. članu definiira, da se komunalne djelatnosti obavljaju kao javna služba. Državna pomoć javlja se u članovima 15. (finansiranje komunalnih djelatnosti iz komunalne naknade, budžeta lokalne samouprave i</p> | <p>Zakon nije usklađen sa pravilima od dodjeli državne pomoći</p> | <p>odstupanja od programa vršenja djelatnosti, a što može dovesti do štetnih posljedica.“ A sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akate.</p> <p>Država pomoć, koja se javlja u članu 22. (neplaćanje komunalne naknade slobodnih zona i korisnika slobodnih zona) i članu 28. (plaćanje komunalne naknade po nižim stopama za poslovne prostore javnih ustanova u kojima se obavljaju djelatnosti javnog karaktera – ako se bave tržišnim djelatnostima), predstavljaju pomoć za tekuće poslovanje, koja bi mogla da se dodjeli po pravilu de minimis u skladu sa Uredbom Komisije (EC) br. 1407/2013 od 18.12.2013 o upotrebi čl. 107 i 108 Ugovora kod pomoći de minimis (Sl.g. EU L 352, 24.12.2013)</p> <p>Državna pomoć na osnovu ovog Zakona mogla bi biti dozvoljena kao pomoć za Usluge od općeg ekonomskog interesa (UOEI). Uslovi dodjele pomoći nisu usklađeni sa pravilima o državnoj pomoći, naročito:</p> <p><i>Definicija javnog interesa</i></p> <p>Prema pravilima o državnoj pomoći za UOEI su usluge koje se pružaju građanima ili su u interesu društva u cjelini i na tržištu bez javne intervencije ne bi inače bile izvršene (ili bi bile izvršene pod različitim uvjetima u pogledu kvalitete, sigurnosti, pristupačnosti, jednakoq tretmana ili univerzalnog pristupa).</p> <p>U zakonu je u članu 3. definisano koje djelatnosti se obavljaju kao javna služba, i da može jedinica lokalne samouprave ili Kanton odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značaja</p> |
|-----|---|--|--|---|--|

posebnih doprinosa koje uvode jedinice lokalne samouprave), 18. (jedinica lokalne samouprave može u opravdanom slučaju donijeti odluku o djelimičnom ili potpunom oslobađanju plaćanja komunalne naknade);

19. (financiranje izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture - ako vlastništvo nije javno). Državna pomoć mogla bi se javiti i u članu 4(4) (jedinica lokalne samouprave daje davaoцу komunalne usluge na upravljanje i održavanje komunalne objekte i uređaje individualne i zajedničke komunalne potrošnje - ako se za korišćenje komunalnih objekata ne plaća naknada).

U skladu s članom 4 komunalne djelatnosti mogu obavljati:

- privredna društva koja osniva jedinica lokalne samouprave ili Kanton,
- pravna i fizička lica registrovana za obavljanje komunalnih djelatnosti kojima je odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nakon provedenog javnog natječaja povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti i
- pravna i fizička lica na osnovu ugovora o koncesiji.

Zakon je veoma generalan. Svi uvjeti i mjere za provođenje komunalnih djelatnosti bliže će biti uređeni u odlukama o komunalnim djelatnostima (član 14). Način finansiranja i cijene proizvoda i usluga bit će bliže određene u odluci o osnivanju javnog preduzeća (član 6) ili odluci o koncesiji (član 8).

ako su te djelatnosti nezamjenjiv uslov života i rada gradana, fizičkih ili pravnih lica i sl, kao i način obavljanja tih djelatnosti.

U zakonu je potrebno definirati, da se komunalne usluge mogu opredeliti kao usluge od općeg ekonomskog interesa samo kad ih pod istim uvjetima ne pruža tržište (pod tim uslovom pitanje je, da li proizvodnja toplote može biti opredeljena kao javna služba).

- *Akt o ovlaštenju*

Prema pravilima za UOEl preduzeće mora biti ovlašćeno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga mora da bude unapred i jasno opredjeljena u Aktu o ovlaštenju.

U zakonu je u članu 6, definisano, da općina za obavljanje komunalnih djelatnosti sa odlukom može osnivati privredno društvo i u njoj bliže uređiti djelatnosti koje će se obavljati. Odluka bi mogla da bude akt o ovlaštenju. Dalje u članu 4, piše, da se obavljanje komunalne djelatnosti može sa odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave povjeriti pravim i fizičkim licima registrovanim za obavljanje komunalnih djelatnosti (nakon provedenog javnog natječaja). Ista odluka bi mogla da bude akt o ovlaštenju. Dalje prema članu 8, pravna i fizička lica mogu obavljati komunalne djelatnosti po osnovu ugovora o koncesiji. Ugovor predstavlja akt o ovlaštenju.

Zavisí od pravila o državnoj pomoći za usluge od općteg ekonomskog interesa sa kojima će se usklađivati Zakon, potrebno je provjeriti, da li je sadržaj Akta o ovlaštenju usklađen sa pravilima.

Pravila o državnoj pomoći za usluge od općeg ekonomskog interesa sa kojim je moguće uskladiti državnu pomoć na osnovu zakona (ili općinskih propisa) su sledeća (zakon treba uskladiti samo sa jednim od pravila):

1. *Odluka suda ALTMARK (C-280/00 Almark Trans GmbH):*

U skladu sa odlukom Almark naknada za javnu uslugu (UOEI) nije državna pomoć ako je (i) preduzeće ovlašćeno za obavljanje javne usluge, a obaveza obavljanja javnih usluga je unapred i jasno opredeljena, (ii) su parametri za naknadu objektivni, pregledni i definisani unapred, (iii) naknada nije veća od troškova javne usluge (sa uključivanjem prihoda i razumne dobiti) i (iv) izvođač je izabran na osnovu javne nabavke ili se naknada opredjeli na osnovu analize troškova, koje ima dobro vodjeno preduzeće.

- Odluka Almark mogla bi se koristiti za postojeći zakon ako su preduzeća izabrana transparentnim postupkom (npr. nakon provedenog javnog najčećaja), koji bi omogućio izbor izvođača sa najnižom cijenom usluge. U članu 4. inače stoji, da se izbor sujektu za obavljanje komunalne djelatnosti može vršiti preko javnog najčećaja ili prema odredbama iz propisa o koncesijama ali treba proveriti da li to znači, da će biti izabran izvođač sa najnižom cijenom usluge.

- Za uskladenje sa Odlukom Almark u zakonu bi trebalo jasno napisati, da će biti davaoc komunalnih usluga izabran transparentnim postupkom, koji bi omogućio izbor

izvođača sa najnižom cijenom usluge (prema razgovorima sa ministarstvima ta opcija nije verovatna) i uskladiti zakon s svim uslovima Altnark.

II 1

2. UREDBA Komisije (EZ) 360/2012 od 25. aprila 2012 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na de minimis pomoći dodijeljenih preduzećima za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (Uredba Komisije 360/2012).

- Naknada za javne usluge mogla bi da se dodjeli u skladu sa Uredbom Komisije 360/2012., ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon i podzakonske akate sa Uredbom Komisije 360/2012., naročito sa članovima 1, 2, i 3.:

Ako bi se koristila Uredba Komisije 360/2012 predlažemo, da se u zakon napiše upućivanje na Uredbu Komisije 360/2012 a sve uslove dodjele uključiti u podzakonske akate.

II 1

ODLUKA Komisije od 20. decembra 2011 o primjeni člana 106 (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge dodijeljene određenim preduzećima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (2012/1/EU) (Odluka Komisije)

- Naknada za javne usluge mogla bi da se dodjeli u skladu sa Odlukom Komisije, ali bi bilo potrebno uskladiti Zakon i podzakonske akate sa Odlukom Komisije.

| | | | | |
|--|---|---|--|--|
| <p>61. Vlada Bosansko podrinjskog kantona</p> | <p>Zakon o Javnom preduzeću Radio-televizija Bosansko-podrinjskog kantona Gorazde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Gorazde“ broj: 7/02 i 8/09)</p> | <p>Čl.6. (nabrojane su djelatnosti kojom RTV Gorazde ispunjava zadatke iz člana 3. stav 1. ovoga zakona. Statutom RTV Gorazde mogu se odrediti i druge djelatnosti pod uslovom da nisu u suprotnosti sa osnovnom djelatnošću RTV Gorazde određenom ovim Zakonom); 10. (RTV Gorazde može pružati dodatne programske usluge); 11. (RTV Gorazde može osnivati ovisna preduzeća kao i ostvarivati interes u profitabilnim i</p> | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> <p>Uskladjivanje potrebno sprovesti u skladu s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državnih potpora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to s odredbama koje se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Državnu pomoć u oblasti javnih medija (čl. 67. Uredbe) |
| | | | <p>Zakon nije uskladen sa pravilima o dodjeli državne pomoći</p> | <p>Država pomoć, koja se javlja u članu 18. (djelimično ili potpuno oslobađanje plaćanja komunalne naknade) predstavlja pomoć za tekuće poslovanje, koja bi mogla da se dodjeli po pravilu de minimis u skladu sa Uredbom Komisije (ES) br. 1407/2013 od 18.12.2013 o upotrebi čl. 107 i 108 Ugovora kod pomoći de minimis (Slg. EU L 352, 24.12.2013).</p> |
| | | | <p>Zakon predstavlja program državne pomoći</p> | <p>Državnu pomoć (naknadu) na osnovu ovog zakona na području javnog prijevoza putnika potrebno je uskladiti sa Uredbom (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika (Uredba 1370/2007), naročito sa članovima 3, 4, 5, i 6.</p> <p>Predlažemo, da se u zakon napiše upućivanje na Uredbu 1370/2007 (npr. da je kod dodjeljivanja javnih sredstava potrebno poštovati uslove iz Uredbe 1370/2007) a sve uslove dodjelje uključiti u podzakonske akate.</p> |
| | | | | <p>naročito sa članovima 2, 4, 5, i 6.</p> <p>Ako bi se koristila Odluka Komisije predlažem, da se u zakon napiše upućivanje na Odluku Komisije a sve uslove dodjelje uključiti u podzakonske akate.</p> |

neprofitabilnim organizacijama čije se aktivnosti odnose na funkcije RTV Gorazde, posebno na područjima proizvodnje, korišćenja i distribucije programa, uz saglasnost osnivača); 12 (aktivnosti RTV Gorazde iz člana 10. i 11. ovog zakona moraju biti u skladu sa djelatnošću RTV Gorazde); 54. (finansiranje prihoda od ekonomske propagande, sponzoriranja i donacija, pružanjem usluga iz okvira svoje djelatnosti, kao i na drugi način, u skladu sa Zakonom i Statutom, st.2. u slučaju da prihod RTV Gorazde ostvaren nije dovoljan za ostvarenje njene redovne djelatnosti, što utvrđuje Vijeće RTV Gorazde, RTV Gorazde može se dopunski finansirati iz kantonalnog budžeta do sredstava predviđenih u Budžetu. Stav 3. Iz kantonalnog budžeta mogu se finansirati i programski projekti od posebnog značaja za BPK Gorazde).

Relevantni EU propisi: Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radio-difuzne usluge (52009XC1027(01) SL C 257, 27. 10. 2009.).

Zakon bi trebalo upotpuniti sledećim pravilima:

Čl. 6. Osnovna djelatnost RTV Gorazde je pružanje javnih radio-difuznih usluga, odnosno proizvodnja radijskog, audiovizuelnog i multimedijiskog programa, muzička proizvodnja, pružanje audio i audiovizuelnih medijiskih usluga, multimedijiskih usluga i usluga elektronskih publikacija kao javnih usluga.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana RTV Gorazde ostvaruje:

- 1) emitovanjem programa Radio i televizije RTV Gorazde putem zemaljske mreže radio-difuznih FM i ST predajnika na nacionalnom nivou;
- 2) učesće u zajedničkim programima radio i televizijskih stanica u Bosni i Hercegovini u saradnji sa Radio televizijom BiH na ekonomskoj osnovi i u skladu sa tehničkim mogućnostima
- 3) arhiviranje fotografskih i videografskih zapisa.
- 6) javnim izvođenjem i snimanjem muzičkih sadržaja, organizovanjem događaja i koncerata od značaja za BPK;

7) proizvodnjom drugih programskih servisa

Neophodno je dodati novi stav:..

Djelatnosti RTV Gorazde iz stava 1 ovog člana finansiraju se u skladu sa zakonom i pravilima o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge.

Član 10. mijenja se i glasi:

Pored javnih usluga iz člana6. stava 1

